

郑州市中原区人民政府文件

中原政〔2021〕4号

郑州市中原区人民政府 关于印发中原区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各街道办事处，区人民政府各部门，各有关单位：

《郑州市中原区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经中原区第十六届人民代表大会第六次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

2021年11月16日

郑州市中原区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期（2021—2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是中原区深入推进以郑州中央文化区（CCD）为引领的国家中心城市产城融合示范区建设、努力在郑州国家中心城市建设中发挥更大作用的关键五年。本纲要根据《中共中原区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明未来五年全区战略意图、明确工作重点、引导规范市场主体行为，统筹重大任务举措，是政府履职的重要依据，是今后五年乃至更长时期全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新征程

“十三五”时期，是贯彻落实新发展理念的第一个五年，是我区发展历程中很不平凡的五年，是经受考验、战胜困难的五年，也是我区夯实根基、积势蓄能、拼搏实干、砥砺前行、经济社会

发展取得显著成效的五年。在市委、市政府的正确领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察河南和郑州时的重要讲话精神，认真落实市委、市政府重大决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持以党的建设高质量推动经济发展高质量，统筹推进疫情防控和经济社会发展，“十三五”规划确定的主要目标任务顺利完成，全面建成高质量小康社会取得决定性成就，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

“十三五”期间，我们清除发展障碍，解决遗留问题。明晰了打造以郑州中央文化区（CCD）为引领的国家中心城市产城融合示范区的功能定位，提出了生态中原、文化中原、活力中原、幸福中原“四个中原”的发展目标导向，修编了现代产业发展规划和中原区总体城市设计规划，完善了“一心两轴三区六片两园”的发展空间布局以及产业功能分区，确定了以节能环保研发设计为主的科技服务业、以家居纺织服装为主的都市型工业、文化创意旅游业、商贸流通业和总部经济的“4+1”主导产业发展体系，建立了大气污染防治、项目建设推进、信访案件研判、安置房建设、城市精细化管理、项目服务专员、重点企业联络员、大督查大考核等制度，形成了新时期推进中原区高质量发展的规划和实践体系。经过五年的发展，生产总值和财政一般公共预算收入分别达709.3亿元、54.4亿元，两项指标基本实现翻番；固定资产投资五年累计完成1621.6亿元，是“十二五”末的1.66倍，年均增长

10.5%；产业结构持续优化，三次产业结构比由 2015 年的 0.04:41.68:58.28 调整为 0:31.7:68.3，服务业占比较“十二五”末提高了 10 个百分点。科技进步对经济增长的贡献率达 65%；郑州中央文化区获批“河南省第二批省级现代服务业专业园区”，中原特色商业区 5 次获“河南省十强”、连年保持了四星级服务业园区，中原新区两次获全市“两快”组团新区，全区综合实力迈上新台阶。

一、活力中原取得新成效

统筹推进产业转型、科技创新、重点片区建设和营商环境优化，活力中原取得新成效。全力推进中央文化区、须水河片区、二砂文化创意园区三大核心板块建设，二砂文创园、芝麻街 1958 双创园在全市 32 个核心板块中率先开园，为历史文脉留存、城市更新改造、区域面貌提升提供全新的发展路径。积极开展“精准招商”“以商招商”，引进项目 317 个，投资额 1300 亿元；引进域外境内资金 950 亿元，是“十二五”的 1.6 倍；完成进出口总额 13.4 亿美元，对外经济合作 14.2 亿美元，实际利用外资 11 亿美元，开放型经济活力逐渐增强。“放管服”改革不断深化，实行“就近办、自助办、双休日无休办”，在全市率先实现企业开办“一日办结”，“小原帮办”政务服务被评选为 2020 年郑州市政务服务十佳创新案例。我区成为全省首家“府院联动”行政争议实质性化解改革试点单位。打造市场化、法治化、国际化营商环境，市场主体达 7.9 万家，是“十二五”末的 3.93 倍。以科技服务业为引领的

“4+1”主导产业体系加快构建，新技术、新业态、新模式不断涌现。大力实施创新驱动发展战略，“十三五”末，全区科技服务业企业近 8000 家，科技型企业、高新技术企业 397 家，产业增加值达 130 亿元，占 GDP 比重 18.3%，跻身全国科技创新百强区。商贸流通业稳步壮大。万达、锦艺等大型商圈有力引领消费升级，大中原汽车港发展规模日渐壮大。文化创意旅游业加快孕育。大型文旅集团华侨城落户中原，二砂文创园入驻 17 家知名头部文创公司，芝麻街 1958 双创园入驻国家、省、市级创新平台 8 家，创新型企业 30 余家，国棉三厂特色历史文化街区建设高标准推进。都市型工业稳健发展。坚持高端化、智能化、绿色化、服务化发展，引导传统纺织服装等产业加快转型升级，娅丽达、逸阳等成为郑州女裤电商的代表。围绕“三高”“四率”下功夫，加大特色楼宇培育力度，片区活力有效集聚。

二、文化中原展现新面貌

围绕“文化”谋发展、抓建设、筑产业、兴事业，文化中原展现新面貌。奥体中心、大剧院、博物馆、美术馆等建成投用，承接了 2020 乒乓球世界巡回赛总决赛、中国金鸡百花电影节等国内外顶尖赛事、文化活动；二砂文创园和芝麻街 1958 双创园首开区成为市民打卡地和郑州工业历史遗存文化地标；形成以区图书馆、文化馆为中心，14 个街道级分馆、15 个社区分馆、4 个城市书房、2 个 24 小时微图为延伸的图书馆总体网络。开展各类文化惠民活动 600 余场，成功创建国家公共文化服务体系示范

区。郑州爱乐乐团“魅力中原”系列惠民音乐会，荣获第四届中国青年志愿服务大赛金奖。文化产业蓬勃发展。突出“文创+科创”发展方向，着力发展文化旅游、文化创意、数字传媒等业态，文化产业的集约化、专业化水平不断提高。2020年全区文化创意企业达到200家，从业人员3.5万人，文化产业实现增加值11亿元，较2015年增长2.3倍。

三、生态中原实现新提升

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，生态中原实现新提升。大气环境质量实现“三降一增”，PM₁₀、PM_{2.5}和NO₂浓度年均分别下降11.7%、11.3%和8.7%，2020年空气优良天数达230天，较2015年增加114天。全面落实“河（湖、库）长制”，建成区黑臭水体全面消除，市控断面稳定达标，建立污染地块清单和优先管控名录，实行污染地块动态化管理，“十三五”期间受污染和污染土地安全利用率达100%，全区土壤环境质量总体保持稳定。生态建设取得实效。积极推进“两纵两横六湖一库”生态建设，须水河改造提升完成水系绿化35万平方米，柳湖、秀水河具备注水条件，贾鲁河综合治理主体工程建成蓄水，石佛沉砂池至郑州西区生态供水工程全线完工，牛口峪引黄工程实现供水，西流湖公园综合整治拆迁工作基本完成，被国家水利部命名为节水型社会建设达标区。园林绿化提质发展。新建综合性公园、区级游园、街头绿地126个，绿化提升12条生态廊道、73条道路、1条林业生态景观带，完成生态廊道贯通工程103.4公里、铁路

延线绿化 24.3 公里、南水北调生态公园 14.2 公里，造林 1300 亩、森林抚育 1800 亩，新增绿地 680 万平方米，绿化覆盖率达 41.63%，连续两年获评郑州市“月季花杯”园林绿化建设金杯单位，初步形成“城在林中、园在城中、林水相依、林路相随”园林绿化格局。

四、幸福中原达到新水平

坚持共享发展理念，幸福中原达到新水平。持续释放改革发展红利，增进民生福祉，财政民生累计支出 138.66 亿元，是“十二五”的 1.88 倍，占一般公共预算支出比例稳定在 75%以上。城乡居民人均可支配收入达到 42749 元，持续推进以人为核心的新型城镇化，连续被评为全市新型城镇化建设先进单位，城镇化率达到 99.23%。基础设施建设不断加快，33 条新建道路通车，51 条道路加快施工。“三项工程、一项管理”有序推进，488 个老旧小区改造基本完成，城乡结合部环境明显改善，“一环十横十纵”城市道路改造一期工程全面完成，城市人居环境持续改善，高标准保障了第十一届全国少数民族运动会举办，被省委、省政府授予集体二等功。安置房建设顺利推进，新开工建设安置房项目 57 个、869 万平方米，回迁 412 万平方米，回迁群众 6.1 万人。教育发展成果惠及全民。新建改建中小学、幼儿园 36 所，新增学位 2.87 万个，招聘教师 1437 人，中小学初始年级全部消除大班额，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园覆盖率达到 82.7%，午间供餐及课后延时服务实现公办全覆盖，义务教育阶段入学率达到

100%，顺利通过国家义务教育发展基本均衡县评估认定。实现更高质量和更充分就业。新增城镇就业 11.55 万人，失业人员、就业困难人员、农村富余劳动力全部转移就业，失业率保持低位运行，低于 3.5% 的控制目标。困难群体托底保障。累计安排财政补助资金 3.32 亿元，用于最低生活保障、特困人员、困难儿童、残疾人救助供养等工作。分配保障性住房 8752 套，发放住房补贴 842.1 万元。新建 6 家养老机构、36 家社区老年人养老服务中心。公共卫生服务水平大幅提升。城乡基本养老参保率和城镇基本医疗参保率实现全覆盖；39 家医疗机构加入医联体，“分级诊疗”就医格局加快构建；社区卫生服务中心达到 15 家、社区卫生服务站 26 个，基本形成“15 分钟医疗卫生服务圈”。

2020 年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，中原区迅速行动，紧抓宝贵时间窗口，第一时间研究部署、第一时间全面动员、第一时间落实防控，坚决执行“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，创新实施了社区防控“五查”工作法，居家隔离“四个一”机制，全区党员、各级干部闻令而动，舍小家顾大家；医务工作者逆行冲锋、舍身忘我；全区百万群众识大体顾大局，守望相助、众志成城，铸就了一道抵御疫情、护佑生命的铜墙铁壁，涌现了一批无私奉献、敢于担当的先进典型，奏响了一曲和衷共济、勠力同心的时代赞歌。实践再次证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全区广大干部群众团结一心、顽强拼搏，我们就一定能够战胜前进道路上的各种艰难

险阻，一定能够在高质量发展新阶段上取得新的更大胜利。

专栏 1—1：中原区“十三五”主要目标完成情况

序号	指标名称	单位	2020 年 目标	年均 增长 (%)	2020 年	年均 增速 完成
1	地区生产总值	亿元	452	8	709.3	6.6
2	第三产业增加值	亿元	350	9	484.5	8.8
3	固定资产投资	亿元	540	15	369.9	10.5
4	社会消费品零售总额	亿元	265	10	257.2	7.3
5	一般公共预算收入	亿元	38.5	6	54.4	3.18
6	外贸进出口总额	亿美元	3	5	完成市下达 目标	—
7	实际利用外商投资	亿美元	2.2	5	2.4	10.1
8	三次产业结构	—	—		0:31.7:68.3	—
9	服务业增加值占 GDP 比重	%	75 以上	—	68.3	—
10	研究与开发经费占 GDP 比重	%	3	—	1.43	—
11	万人发明专利拥有量	件	4	—	7.5	—
12	科技进步贡献率	%	60	—	65	—
13	新增公共绿地面积	万平方米	五年增加 500		五年增加 680	—
14	城市绿化覆盖率	%	40.83	—	41.63	—
15	万元生产总值能耗下降率	%	完成市下达目标		完成市下达 目标	—

序号	指标名称	单位	2020年 目标	年均 增长 (%)	2020年	年均 增速 完成
16	万元生产总值二氧化碳排 放下降率	%	完成市下达目标		完成市下达 目标	—
17	空气质量达标率	%	完成市下达目标		完成市下达 目标	—
18	总人口	万人	80	—	—	—
19	城镇化率	%	100	—	99.23	—
20	城镇居民人均可支配收入	元	43450	8	44666	6.9
21	城镇登记失业率	%	≤4	—	3.5	—
22	五年城镇净增就业人数	万人	10	—	11.55	—
23	城镇基本养老保险新增 参保人数	万人	完成市 下达目 标	—	完成市下达 目标	—
24	城镇基本医疗保险新增 参保人数	万人	完成市 下达目 标	—	完成市下达 目标	—
25	万人拥有卫生机构床位数	张	74	—	90.1	—
26	万人拥有医疗人数	人	76	—	完成市下达 目标	—
27	人口自然增长率	‰	10.17	—	完成市下达 目标	—

第二章 立足新发展阶段，深刻认识“十四五”面临的环境

“十四五”时期是我国完成第一个百年奋斗目标，迈向第二个百年奋斗目标的交汇期，将开启全面建设社会主义现代化国家新

阶段。中原区应增强机遇意识和风险意识，扬优势、补短板，把握新阶段发展规律，抓机遇用机遇，在郑州建设国家中心城市中发挥重要支撑作用。

第一节 发展机遇和挑战

展望“十四五”，从国际看，世界正在经历百年未有之大变局，世界经济发展不确定因素明显增多，大国博弈对抗加剧推动国际体系深刻变革，新冠肺炎疫情后全球经济困境可能持续，经济全球化遭遇逆流。从国内看，我国进入高质量发展新阶段，传统投资拉动型模式已经不可持续，内需成为推动国内经济增长的主驱动力；以5G、人工智能、云计算、大数据、新能源汽车等为代表的新一轮科技革命和产业变革加速推进，数字经济、智能经济、生物经济和绿色经济等新经济促进产业升级发展；中心城市和城市群承载高端要素、优化产业布局的核心地位日益凸显，成为现代服务业、战略性新兴产业布局和发展的主要载体。

全省对郑州建设国家中心城市寄予了“出重彩、成高峰”的新期望，提出了“当好国家队、提升国际化、在国家中心城市建设上提质进位”的新要求，随着国家中心城市现代化建设纵深推进，黄河流域生态保护和高质量发展、新时代推动中部地区高质量发展等国家战略的深入实施，郑州在全省、全国发展大局中的比较优势更加突出。在全市“东强、南动、西美、北静、中优、外联”

新发展格局中，中原区作为郑州市“中优、西美”的重点区域，将迈入建设现代化中心城区的关键阶段，主要面临“四大”发展机遇：一是郑州国家中心城市加快建设为中原区创造良好条件。国内外城镇化发展经验表明，中心城市日益成为高端人才、科技、金融、数据等要素的集聚地。郑州都市圈建设全面加速，中原区可以充分发挥中心城区优势，进一步承接集聚各类高端要素，提升城区发展竞争力。二是郑州中央文化区（CCD）加快建设为中原区提供重大机遇。郑州市实施“一体两翼”战略，推进郑州中央文化区（CCD）加快建设，有利于中原区进一步完善城市基础设施，优化城市功能格局，带动全区发展。三是畅通国内大循环和消费升级为中原区激发强大活力。随着居民收入水平提高、人口结构变化和消费结构升级，我国推动实施以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进发展战略，有利于进一步放大中原区生态、文化和公共服务优势，加快人口集聚集中，释放内需潜力，促进现代服务业加快发展。四是新基建、新经济蓬勃发展为中原区注入强劲动能。5G、人工智能、机器人技术、虚拟现实等新基建大力推进和新技术深度推广应用，有利于中原区主动融入“数字”新时代，培育发展数字经济，为推动经济社会高质量发展提供智能支持。

同时，中原区发展也面临“三大挑战”：一是新旧动能转换接续带来的挑战。供给侧结构性改革深入推进，更具竞争力的现代产业体系尚未形成，中原区传统纺织服装等都市型工业规模偏

小、领军企业缺乏、自主创新能力不足，商贸、房地产等传统服务业拉动力量逐渐减弱，科技服务、文化旅游创意、新消费等新动能尚未形成有效支撑。二是创新基础薄弱与创新驱动发展要求不相匹配。科技型企业总量规模小，研发费用投入强度低，科技人才和高端人才缺乏，二砂文创园、芝麻街 1958 双创园等平台处于发展起步阶段，科技成果转化能力有待进一步提升。三是区域竞争带来的挑战。全市各区（县）市竞相发力，纷纷通过搭建良好发展平台，强化招商引资，集聚人才、资金、技术等高端要素资源，中原区面临培育新优势和“标兵渐远、追兵渐近”的双重压力。

第二节 发展优势和短板

“十三五”时期，着力建设“四个中原”，打造以郑州中央文化区（CCD）为引领的国家中心城市产城融合示范区，做了一系列打基础、利长远的基础性工作，积累了一定的发展优势。一是生态优势。重点以生态文化公园、生态廊道为主体的城市园林绿化扩展提质，全域绿色生态体系逐步建成，绿地覆盖率、空气优良天数比例、河流湖泊断面水质优良率等位居郑州前列，蓝天碧水绿地的生态优势已经转变为发展优势。二是文化优势。市委、市政府把文化建设摆在建设国家中心城市的重要位置，强力推进郑州中央文化区（CCD）建设，“四个中心”投用，二砂文创园、芝

麻街 1958 双创园、国棉三厂特色历史文化街区等项目有序推进，对于中原区提升城市品位、改善群众生活质量、集聚人气起到了极大的推动作用。三是基础教育优势。中原区汇聚了伊河路小学、互助路小学、郑州外国语中学等郑州市最优质的义务教育资源，已经成为全省高端义务教育资源集聚高地，在招商引资、人才引进、服务区域社会经济发展等工作中优势明显。四是空间增长优势。郑州市中心城区加速向西拓展，城市框架不断拉大，城中村棚户区改造腾出大量土地，土地空间优势正在转化为产业优势、发展胜势。五是错位协同优势。中原区以科技服务业为主导，发展面向中部区域先进制造业的科创产业，与郑东新区形成错位发展，与高新区高新技术产业发展形成协同关系，有利于聚焦细分领域，提升产业发展能级。

同时，也存在一些短板，亟需在“十四五”时期予以补齐。一是产业竞争力不强。主导产业项目和人才集聚态势还不够强劲，传统商贸、房地产占服务业比重较高，科技服务、商务服务、文化创意占比仍较低，现代服务业的支撑性不强。二是城市治理水平有待提高。城市管理、安全稳定等领域薄弱环节依然存在，社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平有待继续创新提升，实现现代化治理仍需加倍努力。三是环境保护形势严峻。中原区作为郑州市交通“西大门”，面临老城区能级提升，两个新区基础设施建设加快，产业结构优化升级加速，环境治理形势依然不容乐观，污染防治长效机制有待进一步完善。四是民生短板犹

存。基础承载能力不足，就医、教育、医疗、住房、养老等方面与群众期待还有差距，城市治理现代化需要进一步加快。

第三章 构建新发展格局，高质量建设产城融合示范区

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记关于河南、郑州的重要讲话和指示批示精神，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，深入实施“1468”发展战略，着力构建“三大核心引领、六片两园支撑、绿廊花海增色”的空间布局，围绕“创”字发力，将创新贯穿经济社会发展的全过程、各领域，高质量建设“四个中原”，打造以郑州中央文化区（CCD）为引领的国家中心城市产城融合示范区，为郑州加快国家中心城市现代化建设、推进中原更加出彩、中部地区高质量发展贡献中原力量，奋力谱写新时代出彩中原的绚丽篇章。

第二节 基本要求

推动“十四五”时期经济社会发展，要严格遵循坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念等重大原则，把握好以下基本要求：

必须处理好城市与产业的关系。坚定产城融合导向，把握大城市发展规律、产业发展规律，科学规划布局产业体系、公共服务体系和各类城市功能，以宜居环境吸引创新人才，以创新人才促进创新要素集聚，激发创新创业创造活力，持续增强城市对产业的承载力、产业对城市的支撑力。

必须处理好核心板块与周边城区协调发展的关系。处理好核心板块与老城区、郑东新区、高新区及其他区域的关系，处理好产业、空间布局及交通组织的关系，加快新旧动能转换和发展方式转型，进一步提升城区外在形象和内在品质，让城市的精气神立起来，发展活力激发出来，为全区经济社会高质量发展作出积极贡献。

必须处理好供给和需求的关系。紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，提升产业基础高级化、产业链现代化水平，提高供给质量；同时注重需求侧管理，强化投资、消费在双循环中的支撑作用，加大产业、基础设施和民生领域投资，大力发展以网络购物、线上线下融合等新业态新模式为特征的新型消费，实行更高水平对外开放，加快供需两端双向发力，推动形成新的发展格局。

必须处理好中心工作与服务群众的关系。坚持以人民为中心，把中心工作、队伍建设与服务群众结合起来，树立实干导向，激发全区人民积极性、主动性、创造性，引导各级党组织将服务群众融入各项中心工作同步推进，持续办好顺民意、惠民生、聚民心的实事好事，着力打造忠诚干净担当的高素质党员干部队伍，切实担负起组织群众、凝聚群众、服务群众的重要使命，赢得群众的信任、拥护和支持，提高群众的获得感、幸福感、安全感。

第三节 发展战略

推动“十四五”时期发展乃至更长时期中原区现代化建设，必须科学把握新发展阶段，加强全局性谋划，聚焦重大问题，深入实施“1468”发展战略，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步作出积极贡献。

“1”：就是紧扣打造以郑州中央文化区（CCD）为引领的国家中心城市产城融合示范区这一总目标。

“4”：就是统筹推进“活力中原、文化中原、生态中原、幸福中原”建设。

“6”：就是实施党建引领、产业创新、板块支撑、项目带动、队伍建设、改革开放六大保障。坚持党建引领，不断健全正向激励机制，为改革者鼓劲，为实干者撑腰，为担当者担当，为负责

者负责，让想干事的有机会、能干事的有舞台、干成事的有位置，进一步营造干事创业氛围，凝聚发展合力。把产业创新作为基础，推进中原区新旧动能转换，产业结构升级。统筹三大核心板块和各产业片区（组团）发展，通过组团化嵌套、联动，支撑整体中心城区产城融合架构。大力实施项目带动战略，强化市场意识抓招商引资，编制招商图谱，精准招商；强化服务意识狠抓项目落实，推广“挂图作战、集中攻坚”的经验做法，确保招商引资与项目落地之间无缝对接；强化平台意识抓园区承载，以高质量项目引领高质量发展。引导党员干部带头敢担当，做到关键时刻冲得上、顶得住、打得赢，着力打造忠诚干净担当的高素质党员干部队伍，为完成“十四五”规划目标提供坚强的组织保证。围绕有利于提高资源配置效率、有利于提高发展质量和效益、有利于调动各方面积极性，全力推进重点领域改革，营造一流营商环境，建设开放型经济，保障“十四五”高质量发展。

“8”：就是推动八项重点工作。一是实施创新驱动战略，增强产城融合内生动力；二是做大做强优势产业集聚，夯实产城融合基础；三是提升城市发展能级，发挥产城融合集聚效应；四是推进文化融合创新，凝聚产城融合强大精神；五是坚持绿色低碳发展，筑牢产城融合生态基底；六是全面深化改革开放，激发产城融合新动能；七是持续增进民生福祉，提高产城融合服务水平；八是加强创新社会治理，提升产城融合保障能力。

第四节 发展目标

按照党的十九届五中全会确定的基本实现社会主义现代化的远景目标要求，到2035年，中原区将坚持“两个高质量”，基本建成“四个强区”的现代化中原。

以党的建设高质量推动发展高质量。理论武装更加入脑入心，队伍建设更加坚强有力，政治生态更加风清气正，党建引领立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展的保障作用充分彰显。

建成活力强区。创新创业蓬勃发展，科技创新能力显著提高，现代产业体系基本形成，产业链、创新链、资金链、人才链深度融合，全面深化改革更加深入，对外开放水平不断提升，营商环境不断优化，产业活力、创新活力、市场活力显著增强。

建成文化强区。全区居民素质和社会文明程度达到新高度，文化事业更加繁荣，文化旅游深度融合，文化形象更加鲜明，基本建成郑州都市圈公共服务中心、高品质休闲旅游中心和先进文化传承中心，文化软实力显著增强。

建成生态强区。生产空间集约高效，生活空间舒适宜居，生态空间河畅水清、岸绿景美，生态环境优势进一步巩固拓展，绿色低碳生产生活方式广泛形成，部分行业碳达峰后稳中有降，基本实现人与自然的和谐共生。

建成幸福强区。各方面的制度更加完善，基本实现治理体系

和治理能力现代化，法治中原基本建成，健康中原、平安中原建设达到更高水平。基本公共服务实现均等化，居民收入迈上新台阶，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定 2035 年远景目标，综合考虑未来发展趋势和条件，“十四五”时期中原区经济社会发展要努力实现以下主要目标。

综合实力更强。经济总量实现新跨越，地区生产总值突破 1000 亿元。产业基础高级化、产业链现代化、产业体系数字化水平显著提高。

创新引领更显。研发经费投入逐年攀升，建成一批省级以上重大创新平台，做实做强一批创新主体，引进一批关键领域的学术、技术带头人，创新驱动发展能力显著提升。

城市能级更高。高水平规划、高标准建设、高质量管理运营三大核心板块，通过核心带动、节点提升，两个新区与主城区深度融合，城市能级、城市气质、城市底蕴不断提升，产城融合集聚效应日益凸显。

治理效能更优。法治中原建设深入推进，服务型政府加快建设，行政效率和公信力显著提升，公共法律服务体系更加健全，社会法治水平显著提高。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强。

生态环境更美。区域大生态体系基本形成，大气、水和土壤质量持续提升，统筹碳达峰和碳中和工作，全区能源消费总量持

续下降，资源利用效率显著提高，绿色生产方式和生活方式加快形成。

人民生活更好。就业更充分更高质量，中等收入群体规模明显扩大，居民生活条件和生活质量全面改善，全体人民共同富裕稳步推进。社会保障水平显著提升，教育、医疗、养老等公共服务的优质化、均等化程度明显提高。

专栏 3—1：“十四五”经济社会发展主要指标

中原区“十四五”经济社会发展奋斗目标			
指标体系	2025 年目标	年均增长%	属性类别
一、经济发展			
地区生产总值（亿元）	1000	8	预期性 国家
常住人口城镇化率（%）	>99.23	—	预期性 国家
全员劳动生产率	—	4	预期性 国家
社会消费品零售总额	—	8	预期性 省
实际利用外资	—	3	预期性 市
二、创新驱动			
研发经费投入强度（%）	3	—	预期性 国家
每万人口拥有高价值发明专利数（件）	4	—	预期性 国家
数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	—	提高 3	预期性 国家
国家级、省级重点研发平台数（个）	20	—	预期性 市
科技服务业增加值占 GDP 比重（%）	—	提高 5	预期性 区

三、民生福祉			
居民人均可支配收入增长率 (%)	—	7 左右	预期性 国家
城镇新增就业人数 (万人)	10	—	预期性 国家
城镇调查失业率 (%)	—	<5.5	预期性 预期性
指标体系	2025 年目标	年均增长%	属性 类别
人均预期寿命 (岁)	83	—	预期性
学前教育毛入园率 (%)	95	—	预期性
基本养老保险参保率 (%)	100	—	预期性
每千人拥有执业(助理)医师数(人)	4.23	—	预期性
每千人口注册护士数(人)	5.2	—	
每千名老年人养老机构床位数(张)	40	5	预期性
四、绿色生态			
单位 GDP 能源消耗降低率 (%)	完成市下达目标	—	约束性
单位 GDP 二氧化碳排放降低率 (%)	完成市下达目标	—	约束性
空气优良天数比率 (%)	完成市下达目标	—	预期性
达到或好于Ⅲ类水体占地表水的比例 (%)	完成市下达目标	—	约束性
绿化覆盖率 (%)	41.63	—	约束性

第五节 发展布局

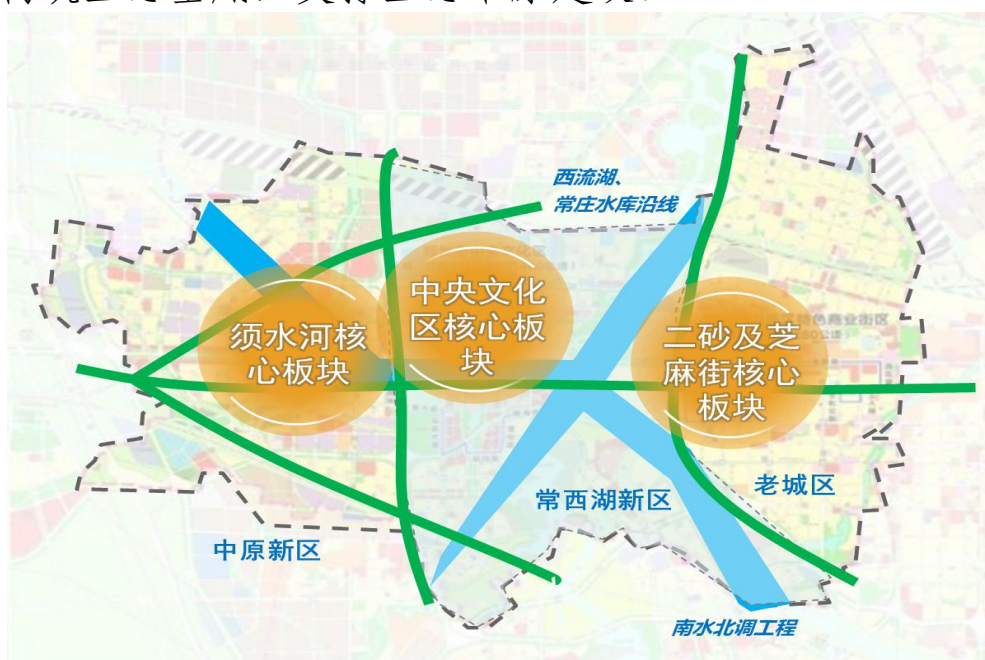
按照主体功能鲜明、布局优化、重点突破、协调推进的原则，构建“三大核心引领、六片两园支撑、绿廊花海增色”的空间布局，

实现区域协调节约集约发展。

三大核心引领。将中央文化区核心板块、须水河片区核心板块、二砂文化创意园区核心板块作为引领全区产业升级、品质提升的核心区域，高标准建设中原区都市经济再造与产业转型升级的重要板块，打造引领中原崛起的发展引擎。

六片两园支撑。统筹做好规划设计、土地供应、招商引资、建设模式、运营模式等工作，积极推进“六片两园”产业载体集群集聚集约发展，加快形成产业集聚、产城融合、功能完善、各有特色的高质量产业载体格局。

绿廊花海增色。以区域内南水北调工程与西流湖、常庄水库及沿线生态水系，郑西、京广、陇海三大铁路线及郑州西三环、西四环、中原路、郑上路四条城市主干公路两侧绿廊为主体，城市公园与游园系统为补充，持续推进国土绿化、靓化、彩化升级，共同构筑生态基底，支撑生态中原建设。



第四章 实施创新驱动战略，增强产城融合内生动力

把创新驱动作为未来一个时期积势蓄能的重要法宝，坚持科创引领、文创活化、数字赋能，推动“4+1”主导产业体系提质升级，进一步激发经济的活力与创造力，打造支撑未来发展的核心驱动力和竞争优势，实现中原区经济内涵式增长。

第一节 强化科创引领，建设创新驱动活力区

坚持创新在现代化城区建设中的核心地位，实施科创引领“四大工程”，做强创新平台，壮大创新主体，集聚创新人才，完善创新制度，优化创新生态。

一、高能级科创载体建设工程

坚持引育并举，依托三大核心板块，集聚发展新型研发机构、产业技术研究院、国家区域创新中心等优质高端科创平台，构建功能层次明晰、创新链条全面，具有中原区特色优势的创新平台体系。到2025年，力争建成国家级区域创新中心5家，特色产业技术研究院20家以上，新引进新型研发机构15家以上。建设国家级区域创新中心。抢抓国家新一轮重大科技基础设施和重大创新平台布局机遇，围绕科学与产业前沿布局建设重大创新平台，建设若干先进产业创新基础设施。建设特色产业技术研究院。坚持立足郑州、面向全省、服务全国，围绕建设现代产业体系、

提高产业核心竞争力，着力建设一批具有中原区特色的产业技术研究院。建设新型研发机构。制订专项支持措施，吸引和集聚一批采用现代企业法人管理制度、主要从事技术开发和科技服务、以赢利为目的、按照市场化机制运营发展的新型研发机构，培育科技创新和科技服务的新生力量。建设科创楼宇。探索科创主题楼宇（特色科创建筑+庭院）、特色科创街区（院落式科创楼宇+公园+广场+林荫大道+商业场景）建设模式，形成集生产场景、生活场景、生态场景于一体的“小尺度”“高精尖”新兴科创平台。建设新型实验室。创新发展实验室经济，重点围绕中原区、高新区及郑西地区乃至更大范围企业需求，吸引建设集聚一批国家级、省级实验室载体平台，谋划建设中原实验室，打造接轨国际、富有活力的“科研特区”。建设“科创飞地”。鼓励中原区各类创新主体与省内外知名高校、科研机构 and 大型央企、龙头企业等开展合作，支持辖区企业在“一带一路”等沿线国家建设研发中心、科技园区、示范基地，在全国乃至全球配置科创资源。

二、领军型科创主体倍增工程

坚持把培育壮大科创主体作为重要抓手，着力提高企业自主创新能力和科技竞争力，打造一批行业旗舰式创新型领军企业。开展创新型企业“四级梯队”培育行动。按照“分类指导、分类培育、重点突破”的工作思路，开展创新型企业梯度培育工程。重点围绕主导产业链部署创新链，探索构建“雏鹰企业—瞪羚企业—独角兽—龙头企业”梯队培育体系，着力打造一批技术领先、

竞争能力强、爆发增长的创新型引领企业，将中原区打造成为中小科技型企业的重要孵化基地。开展高新技术企业“倍增扩量”行动。强化源头培育，实施“小升高”培育行动，重点围绕创新基础好、发展潜力大的科技型中小企业，建设高新技术后备企业库。通过建立挂钩帮扶机制、补贴研发费用、实施“一对一”辅导等措施，加速高新技术后备企业升级为高新技术企业，力争到 2025 年高新技术企业达到 200 家。开展创新龙头企业提升引领行动。以国家重点扶持高新技术企业创建为目标，依托行业骨干企业，开展重大关键技术攻关、设备改造升级、科技成果转化、吸引高端研发团队，提高企业持续创新发展能力，促使其做大做强。重点抓好中原环保、桥萱健康等企业，形成行业龙头，带动产业发展。

三、高技能人才团队引育工程

坚持把高技能专业人才作为科创强区建设的核心支撑，加快培育引进科创人才团队，着力构筑创新人才高地。培育引进科创人才团队。依托郑州市“郑州人才计划”等，重点引进一批直接面向科技服务业企业、具有专业技术能力的人才，培养一批研究开发与服务的骨干队伍，形成梯队合作的创新团队。鼓励高校科研人员通过兼职、挂职、参与项目合作等方式到企业开展创新创业活动，或携带专利成果到企业实施技术转移、创新创业；择优聘任一批有创新实践经验的专家、教授、企业家等作为中原区科技创新智慧库成员；坚持开放引进和自主培育相结合，建立完善领

军人才培养体系，针对科技金融、科技咨询、研发设计等行业发展的需要，加快专业技术人才和高级管理人才的引进，集聚一批科技领军人才和创业团队，以高端人才集聚带动高端产业集聚。优化科创人才发展环境。贯彻落实人才优先发展战略，全面实施“郑州人才计划”，打造人才创新创业发展生态示范区。成立高层次人才服务联盟和人才创新创业导师团，推动“人才+资本+企业家”对接交流，开展重点人才组团式服务和“一对一”结对帮扶。完善创业创新人才政策。建立健全各类人才培养、使用、吸引、激励机制，进一步完善和落实创业扶持政策和企业人才引进等鼓励政策，设立人才引进专项基金，推行“人才服务专员”制度，统筹解决好人才居住、医疗、教育、创业扶持等“一件事”问题，打造全链条服务人才的优良环境，形成“引得进、留得住、用得好”的人才政策环境。

四、科创成果孵化转化工程

围绕双创积极推进创新服务链和价值链。强化“双创”载体建设。依托三大核心板块，强化“双创”载体建设，着力建设一批专业化孵化器和众创空间，打造“创新创客之城”品牌。充分利用和整合已有的孵化器资源、众创空间等，建设有效的信息、专业技术、成果转化等服务平台，加快科研院所和高新科研成果转化，发展众创社区，推进“众创空间”集聚发展。到 2025 年，全区各类“双创”载体数量力争达到 50 家左右，其中省级及以上“双创”平台数量达到 10 家左右。打造全链条孵化体系。围绕种子期、

初创期、成长期等各阶段企业需求，加快构建“创业苗圃+孵化器+加速器+科技产业园”全链条孵化育成体系，放大创新成果向现实生产力转化的乘数效应。发挥辖区联创设计园中园、微创客、青创空间、融创空间等各类创新创业孵化载体和科技企业孵化器作用，支持社会机构建设众创空间，举办有影响力的创新创业大赛和创业训练营，营造创新创业的浓厚氛围。加强产学研用协同创新。积极引进国内外一流高校、科研机构创办产学研用实体，加快科技创新平台、孵化器、加速器与中央文化区核心板块、须水河片区核心板块等科创园区的集聚发展，促进科研成果转化。依托中国（河南）国际投资贸易洽谈会、创新创业大赛等成果转移平台，开展以市场为导向，多渠道、多层次的技术转移服务。

第二节 强化数字赋能，建设数字经济发展赋能区

围绕推进“产业数字化”“城市数字化”、“数字产业化”融合发展，抢抓 5G、人工智能、大数据中心、工业互联网等新型基础设施建设机遇，加快数字化、网络化、智能化技术在各领域的应用，推动数字经济与实体经济双向突破、深度融合和动能转换，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。

一、推动产业数字化

利用现代信息技术对主导产业进行全方位、全角度、全链条的改造，以“数字+”赋能，推动现有产业嫁接新技术、新业态、

新模式，到 2025 年，创建国家级两化融合贯标企业 5 家左右，全区新增 30 家上云企业。“数字+”设计。加快数字技术与工程设计、工业设计、设计咨询等生产性服务业深度融合，推进组织形式、商业模式、管理方式不断创新，开展产品定位、外观形象、结构功能等数字设计。利用 BIM 等技术发展特色化建筑设计，提升城市、建筑、园艺规划设计服务水平。组织举办工业设计创新大赛、工业设计周等活动。“数字+”金融。大力发展科技金融、供应链金融、普惠金融、绿色金融。加快金融与信息技术融合发展，支持普惠金融、供应链金融、绿色金融等数字化转型，探索区块链技术在证据固化、积分管理、链条跟踪、跨境支付等方面的应用。建设金融科技中心，集聚大数据、区块链和人工智能等一批金融科技企业，推动先进支付工具的先行先试。“数字+”文创。充分挖掘中原区优秀文化资源，重点发展动漫、网络游戏、数字化内容制作等数字服务创意，大力发展以网络数字技术为依托的直播经济、短视频经济，打造特色鲜明的数字文创产品。积极承接产业转移，建立省级数字文化创意试验区。实施文化共享工程，完善文化惠民消费信息平台功能，搭建文化项目线上线下推广、展示、销售平台。支持融媒体中心建设，完善载体多样、覆盖广泛的互联网媒体传播体系。支持二砂、国棉三厂、郑煤机等历史文化遗产及文物的数字化镜像建设，推进泥猴、剪纸、糖画、面塑等传统工艺与人工智能、大数据等深度融合。“数字+”商贸。围绕居民日常消费全生态链，运用大数据、移动支付等数

数字化手段，鼓励区域内骨干商贸企业、零售便利店智慧化升级，支持终端店面、超市等市场主体依托电商平台创新服务内容及模式。推广新零售、无人超市、智能便利店、自助售货机等新零售模式，提升产品档次，拓展服务种类。大力发展体验消费、社交电子商务、近场零售、无人零售等新业态新模式。加快发展“网上餐厅”“网上超市”“网上家政”“网上商场”等新模式新业态，实现“线上+线下”“到店+到家”双向融合，挖掘培育一批新零售企业。“数字+”工业。加快推进纺织服装等制造业数字化转型，推进智能化、数字化技术在研发设计、生产制造、经营管理、市场营销、运维服务等各环节的融合应用。推进网络化协同制造，支持企业建设协同研发设计平台和网络化开放式定制平台，推广网络协同设计、虚拟仿真等新技术、新模式。实施“工业互联网”计划、“企业上云”计划、“无人工厂”计划，培育企业上云系统方案供应商和平台商，加快制造业智能化转型。

二、培育壮大数字经济核心产业

聚焦新一代信息技术基础领域、信息技术软件领域、信息技术硬件领域三大领域、12个重点方向，创新发展数字经济重点产业，引领中原区新产业新业态发展，打造新的经济增长点。新一代人工智能。依托中央文化区核心板块，谋划建设中原人工智能产业园，创新开展人机交互、模式识别、机器学习等技术研发，培育发展智能机器人、智能家居、智能健康等产品。创新拓展新一代人工智能应用场景，开展“AI+”重点场景营造试点行动，推

进人工智能在产业经济、市民生活、智慧城市等领域的融合应用，提升公共服务能力、生产制造效率和民生获得感，在智能社区、智能教育、智能养老、智能零售等领域打造重点场景，不断拓展搭建智慧城市运行及智能化产业融合的应用场景，建设全省领先的人工智能融合应用先行区。

软件信息服务业。依托郑州大学、中国解放军信息工程大学等优质 IT 资源，强化与高新区在软件信息服务业的联动发展，积极承接高新区软件产业链外溢，加强软件信息服务的转化、应用。

大数据及云计算产业。积极开展纺织服装、能源管理等行业大数据创新应用试点示范，推进大数据与云计算服务模式融合，发展一批行业大数据应用解决方案提供商和具有行业影响力的云应用服务商。

区块链服务。探索区块链技术与大数据、物联网和人工智能技术的融合，鼓励相关企业和中原工学院前沿信息技术研究院开展协同创新，重点在工业设计、智能制造、智能物流、电子商务等领域，实施一批“区块链+”示范应用。培育通证经济，研究探索数字权益证明、数字加密、流通验证等技术，探索在教育、社交、公益、金融等领域的应用。

时尚数字经济。强化消费升级与数字经济融合发展，创新发展数字内容精品制作、数字传媒技术创新、电商网红经济等新兴时尚数字经济产业。

三、加快新型数字基础设施建设

推进基于信息化、数字化、智能化的新型基础设施建设，完善 5G 网络基础设施建设标准体系。推动通信杆（塔）与电力等

行业的杆（塔）资源共建共享，将 5G 基站建设纳入国土空间规划并在控制性详细规划中落实。加快中国移动网络云郑州大区节点、中国联通 5G 核心网中部大区中心建设，提升我区 5G 业务承载能力。推进广电骨干网络 IPV6 升级改造，推进数据中心整合，引导规范地方、行业、企业数据中心（IDC）建设，整合分散的数据中心（IDC），认定一批绿色数据中心（IDC），谋划打造全省重要的区域性数据中心。

第五章 做大做强优势产业集聚，夯实产城融合基础

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，提升产业基础高级化、产业链现代化水平，推进传统产业转型升级，加快构建支撑高质量发展的现代产业体系。

第一节 提质发展“4+1”主导产业

以科技服务业为引领，全力推进现代商贸业、文化创意旅游业、都市型工业和总部经济，不断提升产业高端化、集群化、融合化、绿色化水平。到 2025 年，打造 30 家科技服务业龙头企业和机构，力争 3 家以上企业在科创板挂牌上市。

科技服务业。围绕工程设计、工业设计、节能环保、检验检测、信息传输、软件和信息服务等领域，引进培育一批行业头部

企业，精准对接产供销需求，推动产业链上中下游、大中小企业一体协同创新，大力发展科技咨询、商务服务等配套科技服务业，形成涵盖研究开发、成果转化、创新创业孵化、知识产权、科技金融等全方位、多元化的科技服务业体系。力争主营业务收入超200亿元，年均增长10%以上。一是坚持工程设计、工业设计双轮驱动，持续壮大现代工程设计、工业设计服务产业。工程设计深入挖掘中机六院、中国电建电勘院等行业龙头企业的发展潜力，围绕研发、策划、设计、咨询等产业链上下游，开展延链、补链、强链。工业设计聚焦河南省智能硬件、高端装备、纺织服装等产业发展方向，积极引进行业龙头企业，加强新型产品、专用电子产品、高端装备、冶金、新材料等开发设计，以及装备、软件、在线服务为一体的集成设计，促进工业设计向中高端综合服务设计服务转变。二是积极培育信息传输、软件和信息技术服务业，围绕直播经济、工业互联网、智慧出行等开展软件推广应用。三是立足产业需要及科技专业服务基础，构建涵盖科技金融、商业咨询、投融资服务、人力资源服务、检验检测认证、财税服务、法律服务为一体的配套科技服务业链条。四是聚合资源推进三大核心板块等科技服务业载体建设，通过规划布局、政策引导、资源整合，集聚全区科技服务要素，积极推动科技服务业走“产业集聚区→产业功能区→产业生态区”发展之路。五是强化龙头企业在产业链、价值链中的引领作用，着力开展龙头企业建链延链控链行动。坚持“一企一优势、一企一特色”，实施“内部扶强、

外部引优”策略，聚集发展 30 家具有影响力的科技服务业龙头企业和机构，引领带动一批科技服务业创新示范项目，集聚一批具有影响力和创新力的准独角兽企业和科技总部企业，不断提升产业链整合能力。

现代商贸业。顺应消费升级趋势，注重需求侧管理，创新消费产品、消费方式，推动现代商贸提质提速发展。一是打造消费场景。按照提升老商圈、发展新商圈、创建名商圈的发展思路，升级万达、锦艺等商业主题消费场景，加快商贸新兴业态发展，结合轨道交通站点布局导入特色主题式商业综合体项目，构建 TOD 商业、精品零售商业、特色餐饮商业联动发展格局。二是培育消费新模式。搭建对接平台，推动实体商业与电商、新媒体等合作，推广社交营销、直播带货、云逛街等新模式，着力培育发展假日经济、夜间经济、首店经济等新型消费模式，不断释放消费潜能。三是创新消费产品。加快发展服务消费，推进文化旅游消费、健康养老家政、教育培训托幼等提质扩容，促进优质线上培训机构参与中小学线上课程建设；依托奥体中心等场地资源，积极培育体育用品、健身休闲、竞赛表演、场馆服务、中介培训等体育服务业，打造户外体育休闲产业带；培育智能穿戴、智能家居等信息消费；推动汽车消费品由购买管理向使用管理转变，巩固提升汽车消费等对区域消费增长的贡献力。四是拓展消费市场。依托郑州中央文化区（CCD），发展中高端消费市场，汇聚知名消费品牌，鼓励高端品牌旗舰店、概念店、主力店等建

立“首店”优势。依托国棉三厂历史文化街区，发展集文化、时尚、商贸、餐饮、休闲、娱乐于一体的街区经济，形成消费新爆点和网红打卡地。五是积极培育会展服务。依托“四个中心”现有空间，构建多样化会展经营模式，着力承办国际化、专业程度高和区域辐射较强的会展项目，促进中原区主导产业与会展经济的融合发展，打造郑州国家中心城区会展中心。

文化创意旅游业。立足中原区文化旅游资源及产业基础优势，坚持文旅融合发展理念，深化工业遗产、非物质文化遗产、民间艺术等与旅游、科技、创意设计相结合，着力发展文化创意、文化旅游、数字传媒等产业。到 2025 年，力争文化创意旅游业增加值达 20 亿元以上，年均增长 10%以上。一是突出发展文化创意。依托郑州中央文化区（CCD）重点发展数字传媒、新闻出版、广播影视、动漫游戏设计等产业，打造具有区域影响力的郑西传媒中心。二是做强做优文化旅游。统筹全区工业历史文化遗址轴线，形成核心示范区工业遗址旅游工作的集群合理、规模效应。统筹全区生态资源、二砂及郑煤机工业博物馆、白寨及马庄遗址生态文化公园等资源，发展生态休闲、主题文创等项目，积极融入郑州大都市国际旅游区、南水北调生态旅游带等高能级旅游功能区，与周边景区联动，串联线路、共同宣传，实施区域文旅品牌共建行动，形成高能级的传播合力。推动文旅与工业、创意、商业、体育融合发展，突出都市休闲、人文历史、文化体验，重点发展文化创意旅游、生态休闲旅游、历史人文旅游、工业文

明旅游等产业。三是立足郑州、服务全省，依托“四个中心”等载体，有效整合国内外文化资源、时尚资源，推出一批精品演艺、时尚秀展、高端论坛、体育赛事。

都市型工业。坚持高端化、智能化、绿色化、服务化发展理念，强化土地集约、节约利用，拓展工业发展空间，构建以先进制造业为主体，与现代商贸、科技创新服务融合发展的“都市型工业”新业态，重点发展电子及通信设备制造，计算机及办公设备制造、医疗仪器设备及仪器仪表制造、可穿戴和智能装备等高技术制造业，以及新材料、新能源、物联网、服务型机器人等新兴产业，打造“都市型”工业综合体。充分利用高新区、荥阳、巩义等制造业基础，为机械制造、汽车及配件生产等领域提供工业仿真、3D打印等。积极推进都市型工业楼宇建设，鼓励区县联动、建设都市型工业的专业市场，鼓励企业创新和品牌建设。深入开展以“智能改造”为引领的“三大改造”，推动“生产换线”“设备换芯”“机器换人”，依托娅丽达服饰、逸阳服饰产业基础，积极引导网红营销、直播销售等业务模式创新；积极导入时尚设计、新材料研发、整合营销等高价值产业环节，打造形成全链条时尚产业，孵化培育国内知名时尚品牌；大力发展基于互联网的协同制造新模式、线上线下电商等模式，促进纺织服装产业生产链逐步向服务型制造业转型升级。

总部经济。围绕“一楼一主业”定位，做好楼宇经济、总部经济“提升、培育、创新”三篇文章，高标准新建一批功能齐全的综

合楼宇，引进多元化总部企业，吸附上下游产业链企业，努力实现“总部+配套”的全链条企业集聚。围绕“三高”“四率”下功夫，在三个核心板块，贾鲁河、家居、纺织服装片区及地铁站点周边布局一批品质高端、配套完善的特色精品商务楼宇，在楼宇中构造垂直型的产业链条和价值链条。依托中央文化区核心板块（科创绿谷）楼宇集群，吸引跨国企业、上市公司设立区域总部；依托须水河片区核心板块（科创绿岸）吸引科创头部企业、平台经济互联网龙头企业设立研发总部类独立企业。积极推动“豫商回归”和“隐形冠军”类传统企业引进力度，鼓励该类企业在中原区设立全国性总部。

第二节 优化产业空间布局

围绕提升平台产业集聚能力，加快推进“六片两园”等重点产业片区建设。结合区域发展基础、功能定位和发展潜力，统筹做好各片区规划设计、土地供应、招商引资、建设模式、招商运营等工作。中央文化区核心板块，以科创为引领建设中原科创绿谷（CTD）；须水河片区核心板块，以科创研发为核心，以文化创意为助力，打造中原科创绿岸；二砂文化创意园区核心板块，以文创为核心，打造中原文化新经济产业高地；贾鲁河片区以数字经济为重点，打造未来云谷、云上数谷、智慧商谷。结合中原区产业基础，加快纺织服装片区、家居片区、研发设计产业园、环

保产业园发展。围绕数字经济、生命健康等新兴产业和潜在领域，高质量建设小微企业园。谋划在黄河机械厂等老旧厂区优先安排创新型、科技型、成长型、“专精特新”企业或同步实施技术改造的小微企业入园培育发展，打造一批“企业集聚、产业集群、要素集约、技术集成”的小微企业园。鼓励民营经济主体打造产业平台，充分激发企业平台的市场活力。

第三节 实施企业培育四大行动

坚持大企业和成长性企业两手抓，加快企业品牌培育，推动产业梯度发展，营造产业发展生态。加快企业上市培育。实施“上市”行动计划，引导和推动企业加快改制、上市，培育一批具有较强竞争力的区域龙头上市企业，打造资本市场的“郑州中原板块”。培育高成长企业。实施“大树”行动计划，充分挖掘高成长型企业、新经济企业，分层次培育在行业细分领域具备竞争优势的潜力企业，争创一批行业领军企业、高质骨干企业、创新潜力企业。推动科技企业成长。实施“旭日”行动计划，重点支持拥有自主知识产权、技术含量高、创新能力强、有潜在经济价值和社会效益的企业发展壮大。推动质量提升和品牌建设。实施“品牌”行动计划，鼓励企业争创产品和服务“名优”品牌，参与生产和服务标准制定，提高发明专利授权量和产业化步伐。

第六章 提升城市发展能级，发挥产城融合集聚效应

持续推进城市有机更新，深度挖掘城市闲置资源、激活城市低效资源、优化城市经济体系布局、助力城市新经济发展，重构城市发展新功能，践行城市建设新科技，打造城市空间新意境，建设蓝绿交织、疏密有度、错落有致、精致时尚怡人的产城融合示范区。

第一节 高品质建设三大核心板块

以中央文化区核心板块、须水河片区核心板块、二砂文化创意园区核心板块为重点，明确区块功能定位，统筹“规划设计、土地供应、招商引资、建设模式、运营模式”五个关键点，全力破解制约瓶颈，努力打造成城市网络结构的关键点、开发建设的新亮点、经济增长的支撑点。到 2025 年，基本实现“一年起步、三年初具雏形、五年基本成型”的建设目标。

一、中央文化区核心板块

突出“科技、商务”特色，联动高新区，呼应中原科技城，引领区域经济发展，打造国际化、地标性、现代化城市都心，建设中原科创绿谷（CTD）。

（一）发展目标

以打造郑州都市圈具有引领作用的智慧应用创新中心、科技

金融创新中心、数字传媒中心和区域性总部基地为目标，力争“十四五”期间，总投资超 1000 亿元，每年实现收入约 200 亿元，解决就业约 5 万人；着力引进 1—2 家信息技术领域高科技公司，致力打造全国智慧城市的创新资源集聚区和创新成果策源地；引进 3—5 家跨国公司建立区域性总部，加速咨询策划、专利代理、认证评估、会计律师等专业中介机构集聚；引进 1—2 家具有一定影响力的传媒集团，形成以创意设计、网络传媒、文体休闲、演艺博览等为主导的数字传媒产业集群。

（二）产业方向

以科技服务、智慧应用和创新加速为核心，结合周边已建居住组团、城市公共服务功能等，布置商务商贸、教育孵化、知识文创等产业，构建“3 个核心动力源+N 个产城配套”的核心产业体系。

（三）主要任务

一是坚持规划引领，基础设施先行，优化中部地面道路位置，与地下道路重叠，提高地面可用地面积；遵循“窄街密路”原则，适度增加场地内的街巷网络密度，打造舒适便捷的“窄街密路”网络；构建智慧交通环线与接驳点，完善区域公共交通体系，让区域内办公、科创、科普、创新加速等板块实现紧密链接，打造通达紧凑的“区域中枢”。二是通过构建科技绿芯片区、科技服务片区、智慧应用片区、创新加速片区、产城配套片区等五大片区，加快研发服务、技术转移、检测认证、教育孵化、知识转移、知

识产权、科技咨询、科技金融、科技普及、科技服务等九大要素集聚，全力建设智慧驱动的“科创引擎”。三是沿中原科创发展轴布置 5 个特色主题公园，建设 30 公顷的“T”型产业绿核；结合现状水系与步行网络，布置若干处不同尺度口袋公园将内部街道串联起来，形成地面上充满活力的慢行步行系统、秀水河滨水休闲带和健康活力带，打造 2.7 公里的“蓝绿游憩街巷”和综合绿化率超过 70%的“立体都市生态绿谷”。四是结合功能板块布局，设置适合不同人群的“城市商业配套+社区商业配套”，满足不同层次的生活需求；设置若干个不同功能的传媒艺术及展示设施，设置创客学院、实验培训中心、人工智能学院、高校合作中心等多层次教育中心，满足人文精神生活需求；设置精英人才公寓、高端金融公寓、研发人才公寓、创新人才公寓等差异化居住产品，大力推进齐备完善的高阶人才配套，打造魅力宜居的“人才家园”。五是通过地下空间整体开发，最大化整合基坑，直接与轨道交通车站衔接的商业、办公等公共服务设施，建设互不干扰，人车分流的地下超级综合体，打造高效有序的 230 万平米“地下超体”。六是秉承 TOD 开发模式，充分挖掘地块价值，引导地方政府、社会投资者等多方进行协调，引导人口向公共交通设施资源集聚，重塑城市化空间，提升城市运转效率，建设精明弹性的“未来之城”。七是以中央文化区核心板块为引领，科学编制常西湖新区、郑州中央文化区专业园区招商引资五年行动计划，瞄准主导产业，高质量招商引资，加快轨道公司第二调度中心等项目建

成投入使用，推进实施一批大项目签约、落地、开工建设，打造中原区新一轮发展战略高地。

二、须水河片区核心板块

突出“科研、活力”特色，瞄准中原智能升级巨大市场，利用区位与周边资源优势，以科创研发为核心，以文化创意为助力，打造中原科创绿岸。

（一）发展目标

以打造郑州都市圈科技服务桥头堡、知识创意策源地、文化传承引领区和国际生活新家园为目标，打造 1—2 个具有国际影响力的创新创业研究发展平台，集聚和培育一批国际国内一流的创新创业企业和上市公司，创新创业企业集聚度明显提升；建设一批具有重要影响力的科技服务平台，建设郑州西部运筹管理和商务中心，打造中原商务会展交流地标。

（二）产业方向

以科技服务业为核心，科技创意和商务会展为配套支撑的“1 重点+2 配套”的核心产业体系。科技服务业主要发展专业化设计服务、科技推广与创业孵化服务、检验检测、标准认证和计量服务、工程技术服务、软件和信息技术服务、科技咨询与调查服务。科技创意主要围绕智能硬件检测平台、工程技术服务平台、信息互联产业联盟、科技咨询服务中心、高效能优化平台。商务会展主要发展中原运筹中心、环球世贸中心、企业总部基地以及国际超五星酒店、全球智慧产业高峰会、科技创新论坛、科技金融、

咨询服务。

（三）主要任务

一是构建“一个智慧核心片区，串联科技创新区、国际商务区、活力创意区、人文生态区等四大片区”的空间布局。二是重点聚焦功能提升，突出水绿环境生态优势，实施运用城市场景化、街道舞台化、建筑家具化、人群演员化理念，构建以人为本、人文和谐的公共空间网络。三是通过强化城市智慧服务系统，高效布局的混合业态，高辨识度的城市低保，促进产城高度融合，确保土地高效集约利用。四是融合蓝绿生态环境，打造风廊绿网和亲水环境融合的生态海绵及韧性城市体系。五是依托须水河片区核心板块，以华侨城文娱休闲组团、纺织服装都市工业组团为支撑，吸引和培育高科技企业、创新型人才，建设多类型的创新社区和配套设施，推动知识集聚和创新发展，深化中原新区与高新区、荥阳等区域的协作配套，优先承接功能疏解和产业外溢，打造具有一定影响力的区域合作和创新驱动示范区，全面建成郑州市“西美”核心地带。

三、二砂文化创意园区核心板块

突出“科创、文创”特色，以二砂文创园、芝麻街 1958 双创园、国棉三厂历史文化街区为主要载体，打造“中原双创生态社区”，建设“郑州双创核心”。

（一）发展目标

以打造中原文化新经济产业高地、中原创新创业与人才孵化

基地、郑州工业历史遗存文化地标、国际化时尚艺术体验地、郑州商业先锋地、郑州夜色经济新高地为目标，突出二砂记忆元素，打造集历史展陈、娱教互动、文化休闲融合于一体的二砂记忆坐标；聚焦“文化+科技”，对接星河·领创天下，搭建中原创新创业人才孵化基地；引进知名网红经济运作机构，打造“电商+直播+内容+生产”网红经济试验区；引进3—5位中国工艺美术大师挂牌入驻，打造集文化、工艺、作品于一体的大师特展厅和大师工坊。

（二）产业方向

以互联网平台经济、文创传媒、时尚艺术、工业研发设计为重点，大力发展文艺休闲与工业文明旅游等产业，形成“4重点+2特色”的核心产业体系。

（三）主要任务

一是着力从空间体系、交通系统、生态景观、建筑肌理、产业功能、城市色彩等六个维度对整个城市空间进行梳理和织补。二是以二砂文创园、芝麻街1958双创园、国棉三厂特色历史文化街区项目建设为重点，撬动中心城区场景与市场要素优势，打通“科创孵化与产业培育”、“时尚前厅与都市工业”两大链条。三是积极探索“孵化器+推进器+加速器”的产业生态发展机制，将其打造成为中原区科技创新企业的加速器、高成长型企业的过渡区，为中央文化区核心板块、须水河片区核心板块输送成长型、优质型、规模型企业。四是按照风貌规划、产业植入和商业运营

“三位一体”的要求，对国棉三厂特色历史文化街区地上 27 栋建筑进行综合改造，重现纺织工业城“三生”融合历史风貌，延续郑州纺织城开放包容的历史文脉，通过多元消费场景打造和产业注入，充分带动区域消费升级与社会经济转型，促进地区经济活力。五是充分发挥核心板块引领作用，以老城区为能级提升主体，加快对旧厂、旧社区改造升级，完善城市功能配套，推进现状城市功能和空间结构的有效整合；盘活现有商务楼宇，导入数字经济、特色商业等，重点打造宜居宜业宜创生态城区。

第二节 有序推进城市更新和品质提升

以先进城市为标杆，加强城市基础设施体系化网络化建设，强化城市有机更新，改进城市管理，优化城市空间和建筑布局，内外兼修提升城市品质，打造交通便捷、配套完善、具有中原特色风貌的现代化宜居宜业韧性智慧城区。

一、构建通畅便捷交通网络

加快构建互联互通、便捷高效、绿色和谐的现代城市综合交通体系，进一步提高城市的综合承载能力。加快完善城市道路网建设，老城区进一步优化道路交通系统，打通“断头路”，切实改善交通节点和微循环；中原新区和常西湖新区要结合建设用地开发过程，预留轨道、公交、停车场等交通配套设施，高标准推进交通基础设施建设，加快御马路、杭州路和富春路等主次干道建

设，完善以地铁为重点的公共交通网，全面保障轨道交通 6 号线、10 号线建设和运营，做好轨道交通站点的交通接驳。

二、提升市政设施水平

积极融入郑州市坚强智能电网和泛在电力物联网，重点完善常西湖新区、中原新区电力保障，推进实施枫林、三王庄、瀚海、悦和等输变电工程，建设持续不间断的供电系统。高标准规划建设安全适用的燃气系统，加强生物质能源和地热能利用，探索在重点区域建设集中供冷系统。完善小区雨水、污水管网和市政管网，建立健全雨水污水分流管网系统。

三、推进道路综合整治

按照“国际标准、国内一流、郑州特色”的原则，把握城市道路“两优先、两分离、两贯通、一增加”的建设理念和“微改造”要求，以道路改造、立面改造和绿化景观为抓手，到 2021 年底，全面完成并持续整治提升“一环十横十纵”道路综合改造；到 2025 年底，参照“一环十横十纵”标准，分步完成区级支小道路改造任务。新建、扩建和改建道路要严格按照道路改造标准，通过打造“整洁、有序、舒适、愉悦”的城市环境，实现“活力街道、特色空间、有效通行”建设目标。

四、推动老旧小区改造

以优化城市人居环境、提高居住品质为目标，以上世纪建成投入使用的住宅小区为重点，着力解决基础设施老化、综合服务设施不足、功能配套不全、服务管理缺失等问题，努力打造功能

完善、环境整洁、管理有序、群众满意的居住小区，切实增强人民群众的幸福感和获得感、安全感。

五、加快城乡结合部改造

以打造“整洁、有序、舒适、愉悦”城市环境为目标，以推动“完善基础设施建设、加强日常管理、改善人居环境、优化产业结构”为重点，着力解决城乡结合部管理粗放、技术设施水平低、整体面貌差等问题，对城乡结合部进行全覆盖、全方位、立体化和高标准综合改造，努力将城乡结合部打造成一个无垃圾积存、无黑臭水体、无私搭乱建、无“散乱污”企业，基础设施全覆盖、城市功能全配套的美丽区域。

六、加强地下空间开发

加强存量空间挖潜和地下空间开发利用，有序推进“四个中心”地下空间综合管廊工程建设，实现地下互联互通。有序协调电讯、电力、热力、燃气、给水、雨水、污水等市政管道在道路方向上的基本定位，注重新老管网的合理衔接。统筹推进电力、油气储运以及地下道路、地下公共服务设施等基础设施建设，大力发展地下廊道。

七、系统化全域化推进全域海绵城市建设

全面推进低影响开发建设模式，通过工程与生态措施相结合的方式，按照因地制宜，生态优先；规划引领，系统布局；全面推荐，分类实施；政府引导，社会参与的基本原则，加快推进海绵城市建设，有效修复城市水生态，涵养水资源，增强城市防洪

排涝能力，增强城市韧性。到 2025 年，建成区 50%以上面积达到国家要求的目标。到 2035 年，建成区 80%以上面积达到国家要求的目标。

第三节 全面改进城市管理

坚持“大城管”治理理念，全面推进城市“序化、洁化、绿化、亮化”常态化管理，纵深推进“常态化管理+专项整治”，以绣花功夫、工匠精神改进城市管理，力争到 2025 年实现中原区城市管理转型升级，城市治理体系和治理能力与建设国家中心城市要求相适应，城市管理水平迈入全市同类城区第一方阵，让中原区更加美丽宜居、群众更加舒心愉悦。

一、深入开展“序化”行动

优化道路停车资源，加大停车泊位供给，在现有夜间道路限时停车泊位的基础上，“十四五”期间，逐年增加夜间道路限时停车泊位。稳步推动停车差异化收费，推进停车资源共享高效利用。规范非机动车停放秩序，提升共享单车管理的质量和效益。厘清机动车违停执法职责，建立城管、交警联合执法机制，消除管理盲区，形成齐抓共管的快速反应机制，彻底治理停车乱象。完善道路功能，实现道路有机更新，逐年对五厂中街、六厂前街等 31 条区管道路进行综合改造。分阶段、分路段、按计划，对全区尚未进行通讯、电力等架空线缆入地改造的道路进行改造，力

争在 2025 年底辖区架空线缆全部完成入地改造。对私搭乱建、擅自改变房屋原有规划等违法建筑加大整治力度，做好常态化监管，遏制新增违建行为，逐步消化存量违建，坚决消除城市顽疾。持续开展占道（突店）经营、户外广告和招牌等治理工作，确保辖区环境整洁有序，序化工作发生根本性好转。积极推进智慧城管建设，加快城市管理业务深度融合，实现主要业务信息“全覆盖”，智慧城市管理信息化体系初步形成。

二、深入开展“洁化”行动

按“道牙无尘、路无杂物、设施整洁、路见本色”的标准，持续巩固提升整治成果。提高环卫保洁机械化作业水平，推行道路机械清扫“全域化”作业，加大新能源环卫车辆使用比例，逐年更新新能源环卫作业车辆（设备），到 2025 年末，机械化清扫率力争达到 98%以上。继续推进“厕所革命”，“十四五”期间，每年新建公厕 20 座，到 2025 年辖区一类公厕达到 80%以上。逐年对 17 座垃圾中转站进行升级改造，按照 1 平方公里配置 1 座垃圾中转站的标准配建，筹建日转运量 800 吨的大型转运站 1 座。严格落实“八个百分之百”，持续推进智慧工地建设，实现辖区施工工地、渣土车、消纳场远程在线监控全覆盖。强化渣土运输监管，推广使用新能源渣土车，持续开展黑渣土车联合执法行动，严查渣土车违法违规行为，确保 PM₁₀ 控制指标持续明显下降。强化源头控制和过程监管，全面推行生活垃圾分类收集和分拣处理，到 2025 年，生活垃圾回收利用率达到 38%以上。

三、深入开展“绿化”行动

按照“一街一景、一路一色、三季有花、四季常青”的目标，在国家控制范围内，围绕增量、提质、升级，对主干道、铁路沿线、出入市口和楼体屋顶进行绿化提升。以“300米见绿、500米见园”为目标，结合核心板块建设，进一步优化城市公共绿地布局，2025年底前新建公园游园34个。全面实施拆墙透绿、增绿工程，大幅度增加城市绿量，年均新增绿地50万平方米。按照“修补、改差、提质”三步走战略，加强绿化日常管养，全面提升城市绿化景观品质，整治提升老旧公园游园20个，完成绿化面积306万平方米。因地制宜开展沿街立体绿化，采取垂挂、攀缘和基础栽植等绿化形式，对符合立体绿化条件的主次道路沿街两侧透空围栏、实体围墙等实施立体绿化。将植物和居住空间整合一体，全面增加城市三维空间绿量，优化城市大生态环境。

四、深入开展“亮化”行动

按照“功能性照明保亮、景观照明出彩”的标准，加快城市道路老旧照明设施更新改造，完善长效管养机制，进一步提升城市照明亮灯率和设施完好率，主干道亮灯率不低于99%、次干道和支路背街不低于96%。推进城市夜景亮化建设，提升城市重点道路、公园周边夜景亮化效果，在主要街区、重要节点进一步拓展夜景亮化覆盖面，打造融科技、文化、艺术、绿色、生态为一体的国家中心城市夜景。完善夜景智慧控制平台，逐步提升城市夜景照明智慧化管理水平，实现增效与节能相统一。

第四节 加快打造智慧城区

依托郑州建设新型智慧城市机遇，以城市大脑建设为抓手，以智慧城管为重点，进一步深化智慧应用，提升城市管理能力和服务水平。

加快城市智能基础设施建设。推进 5G 网络全覆盖和千兆宽带城市建设，争当全市 5G 应用示范区，推动传统基础设施数字化转型、智能升级、应用创新，构建高速安全的新一代信息网络体系。

推进城市大脑建设。搭建以中原区城市大脑为核心的中枢平台，推进全区各类有效数据资源整合，消除数据壁垒，打通各类信息和数据孤岛，实现全区各类数据的采集、共享和利用，支撑多个行业、系统有效运行及跨部门、跨领域、跨区域的信息共享和业务协同。加强城市大脑各系统的安全监测，并与省市平台标准对接，完善信息安全管理制度和应急处置方案，确保安全使用和高效管理。

提升城市智慧应用水平。依托郑州市城市大脑，探索建设区级城市智能小脑，创新线上、线下联动服务模式，开展社区网格化管理、智慧生活圈、智慧停车、智能快递柜等智慧应用。围绕解决城市发展的难点、堵点问题，重点在交通、医疗、教育、文旅等领域实施智慧化示范工程。加强基于“一网统管”的智慧城市管理平台建设，统筹推进区级业务应用综合平台建设，提高市政、

园林、环卫、执法等智慧监控应用覆盖范围，实现城市管理设施监控、人车监管、作业过程、作业标准、作业绩效、惠民服务等“一张网”呈现。加强基于大城管体系下的全业务融合支撑建设，融合已有的、新建的和未来拓展的各业务系统，采用统一业务群理念，统一接入、统一交换、统一服务，做到各种业务有机融合、有序支撑，并与市级平台、其他局委业务系统和第三方服务平台进行对接，实现纵向到底，横向到边的运行模式，加快数字化城市管理向智慧城市管理的升级转型，初步形成“一屏观天下、一网管全城”的智慧城市治理体系。

第七章 推进文化融合创新，凝聚产城融合强大精神

围绕聚民心、兴文化、展形象、聚力量的使命任务，积极发挥“四个中心”资源优势，强化公共文化服务建设，加强社会主义精神文明建设，不断增强中原区文化软实力、竞争力和影响力，基本建成网络健全、结构合理、发展均衡、运行有序的全国一流的现代文化服务体系，打造郑州公共文化标志和文化服务的集中供给区。

第一节 打造区域公共文化服务品牌

充分发挥“四个中心”优势，加强公共文化设施的建管和运

营，充分发挥公共文化设施功效，提升公共文化设施运行服务水平，健全完善公共文化设施网络体系，打造郑州都市圈公共服务中心、高端商务中心、高品位休闲旅游中心和先进文化传承中心。

一、加强公共文化设施建管运营

推动公共文化基础设施体系化网络化建设。加快郑州电视中心、郑州广播中心和郑州市民活动中心建设，健全完善“四个中心”配套设施，打造一批省市级文化标志平台。高标准建设国家方志馆中原分馆、博物馆群和其他区级公共文化设施，进一步丰富公共文化服务的网点和内容。统筹推进街道、社区综合性公共服务基础设施建设，实现街道综合性文化站、社区综合性文化服务中心等基层文化设施标准化全覆盖，打通公共文化服务“最后一公里”。提升完善区图书馆和文化馆总体网络，增强街道分馆和社区基层服务点的服务能力，打造一批高质量城市书房和文化社区。鼓励采取“遗址公园+博物馆”“工业遗址+博物馆”“文博单位+博物馆”等模式，加快博物馆群建设，建成展示中原文化的窗口和地标。探索筹建文化艺术品保税仓库。加强社区足球场地等体育设施建设，增加公共活动空间，建设体育公园，完善文化和旅游消费场所设施，推动发展城市新业态、新功能。

二、健全基本公共文化服务标准体系

推动基本公共文化服务标准化、均等化建设，健全基本公共文化服务标准体系并适时进行动态调整。综合性文化服务中心的智慧化升级改造，进一步完善公共图书服务网络体系，持续提升公共

图书馆、博物馆、文化馆（站）、美术馆、体育场馆、科技场馆等公共文化设施免费开放水平。推进基于信息化、数字化、智能化的新型基础设施建设，实施公共文化服务数字化工程，探索推广“互联网+公共文化服务”模式，提高数字资源供给能力和远程服务能力。实施文化信息共享工程，建立一套管理和标准化评价机制，培育一批基层文化骨干队伍。完善街道综合性文化站、社区综合性文化服务中心等软硬件设施，实行免费开放。推广开展扫码抢票、手机“点单”、网上点评等公共文化服务活动，集成市民大数据“需求地图”，创建向群众提供培训、讲座、展览、演出等公共文化服务的综合服务平台。

三、打造中原公共文化服务品牌

依托“四个中心”场馆完善对外传播交流机制，引进培育一批有世界影响的品牌展会、高端论坛等国际商务活动，全力承办好一系列国内外重要赛事，打造具有国际影响力的博览之城和赛事之城。深入推进文化惠民工程，持续开展活动，精准对接市民公共文化产品需求，创建“按需点单”的公共文化服务模式，形成“你点单、我配送”的文化服务工作机制。深入推进“魅力中原”音乐季公益演出、“悦生活”魅力课堂公益文化培训、“传统文化进校园”活动，继续开展“文化中原”系列活动、广场文化活动、送文化下基层活动和“舞台艺术进社区”活动，继续打造郑州爱乐乐团公益演出品牌，提升中原文化活动覆盖面和品牌影响力。繁荣文艺创作，强化文艺创新，充分挖掘并引进专业创作人员和业余作

者，培育出大批德艺双馨的文艺名家。开展文化活动品牌的创新尝试，提升文艺人才、文化志愿者和特色文艺队伍质量和数量，提升居民艺术素养，培育青少年艺术热情，夯实文化中原向心力。积极发展健康向上的网络文艺。规范文化市场发展秩序，加强文化经营行业的行政管理和社会监管，探索知识产权保护有效途径，巩固党政机关软件正版化工作成果。强化网吧、文化娱乐场所相关事项的审批和管理，加强重点文化市场的监管，构建绿色、健康、文明的文化市场经营和发展模式，推进文化市场健康繁荣发展。

第二节 培育弘扬中原人文精神

积极践行社会主义核心价值观，以弘扬正能量，提高整个社会文明程度，塑造城市人文品质为抓手，弘扬中原人文精神。

一、提高社会文明程度

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，积极培育和践行社会主义核心价值观，引导人们崇德向善，推动形成良好文明风尚，凝聚干部群众干事创业合力。依托现有各类方志馆、纪念馆等公共文化设施，深入挖掘方志文化资源，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。推进公民道德建设，实施文明建设工程，

拓展新时代文明实践中心建设。弘扬诚信文化，推进诚信建设。加强家庭、家教、家风建设，深化文明礼仪教育实践。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。加强未成年人思想道德教育，广泛开展学雷锋志愿服务，着力建设青少年德育平台。深入实施市容环境清洁、窗口服务达标、交通秩序畅通、社会文化环境净化行动。不断提高全民科学文化素质，打造公共文化活动品牌，丰富群众性文化生活。

二、塑造都市文化气韵

注意现代建筑与历史遗存风貌的和谐统一，通过标志性建筑 and 关键节点，打造经典、精致的文化展示平台，延续中原历史文脉、提升城市文化内涵和历史纵深感。提升城市文明程度，有针对性地开展多层次、宽领域、纵深化的宣讲活动，提供高水平、常态化、实效强的技能培训，组织寓教于乐、健康向上的文体活动，营造居民共享、居民共建的社区建设氛围，提高居民的法律意识、大局意识、共生意识，提升居民的劳动技能、生活技能、服务技能和创新技能，增强居民的凝聚力、向心力和幸福感。梳理中原区历史文化元素，演绎好商周、农耕、土寨等历史文化，展示好工业文化、现代文化和非遗文化，全面提升城市气质。

三、挖掘弘扬中原人文精神

深入挖掘中原区历史文化资源，探索“口述历史”等多种形式

纪录片制作，举办“时代重聚”、“旧照收集”、“旧址故事”等活动，深挖老一辈产业工人的“奉献精神”。突出专注坚持的旧厂人物，传颂精益求精的敬业故事，树立严谨认真的劳动风尚。融合新时期基层一线的“攻坚精神”，提炼汇聚成中原区特有的工业文化名片，大力传承弘扬精益求精的“工匠精神”。积极开展创业论坛、创客大赛、中原改革创新人物评选等重点活动，全面塑造中原文化形象，弘扬新时期中原人文精神。

第三节 加强历史文化遗产与创新

认真贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文物保护方针，切实做到依法保护，科学管理，大力弘扬历史文化，服务城区建设。

一、加强文化遗产保护传承

加强特色文化资源保护和利用，统筹开展市级以上文物保护单位文物保护修缮和环境整治项目。加大对以二砂、国棉三厂、郑煤机等为代表的工业遗存的挖掘、传承和保护性利用，做好二砂文化创意园、二砂工业历史记忆与体验馆，建成饱含乡愁、彰显时尚的“记忆中原”名片。加强生态保遗工程和项目建设，推进保吉寨、三十里铺等遗址生态文化公园取得实质性建设成果。完善以华侨城、贾鲁河片区、工业遗址等为重点的旅游产品体系，依托保吉寨等开发系列主题文创产品，建立多层次文化遗产保护

体系。

二、加强非物质文化遗产保护传承

加大对非物质文化遗产保护传承力度，进一步健全保护名录体系，建设非遗数据库，加大对泥猴、剪纸、糖画、香包、面塑、李氏膏药等传统文化资源的继承和发展，推动中原区非遗文化闪光点尽快转变为文化产业发展的支点和亮点。充分利用“文化和自然遗产日”、春节、清明节、端午节、中秋节等传统节日开展非遗的节日化宣传展示，加大对非遗的保护、培育和扶持力度，充分挖掘中原区文化内涵。

三、加强文化博物馆体系建设

梳理文博资源，以让文物“活”起来为目的，加强博物馆体系建设。配合做好郑州博物馆新馆、郑州纺织博物馆、依托郑州博物馆老馆建设南水北调文物博物馆、利用郑州市文物考古研究院老院建设北伐战争纪念馆等。打造爱国主义教育基地和红色旅游目的地。推动智慧博物馆、生态博物馆和社区流动博物馆建设，提高博物馆公共文化服务人群的覆盖率。落实《郑州市非国有博物馆扶持办法（试行）》等政策，推动城外城陶瓷艺术博物馆等非国有博物馆健康发展，形成以国有博物馆为主体、非国有博物馆为补充，门类齐全、多样化的博物馆体系，满足广大市民的文化需求。

四、提高中原文化品牌影响力

深入挖掘和利用中原区地方特色文化资源，探索树立体现城

市文脉底蕴的文化旅游融合 IP，加大二砂文化创意园、国棉三厂等推介力度，打造一批能够体现中原区城市风貌与文化内涵的地标性建筑，全面展示工业历史精神与现代创意文化相融合的当代中原形象，塑造城市时代特色风貌，打响中原文化品牌。积极对接主流媒体、新媒体、网红自媒体，运用好传统媒体渠道。及移动互联网双微平台、微电影、微视频等多种现代化营销手段，塑造中原区网红城区品牌形象。积极推广中原区文化旅游内容和产品，并以讲述故事、分享生活的形式进行线上线下多渠道推广，形成有影响力的网红 IP。

第八章 坚持绿色低碳发展，筑牢产城融合生态基底

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，持续改善环境质量，构建城市生态空间格局，促进经济社会全面转型，建设人与自然和谐共生的现代化城区。

第一节 持续改善环境质量

强化全民共治，坚持源头严控、过程严管、末端严治，深入推进治气、治水、治土、治废“四治”行动，巩固好大气、水、土壤污染防治攻坚战成果，持续减少主要污染物排放总量。

强化大气污染防治。加强面源污染管控，深化工业污染、挥发性有机物、移动源污染、燃煤污染等多污染物协同控制，加强细颗粒物（PM_{2.5}）与臭氧协调控制，加强散煤、扬尘等污染治理，实现大气污染物与温室气体同步减排。强化移动源污染治理，推动货物运输绿色转型、车油联合管控、非道路移动源污染防治、大力推广新能源车。加强重污染天气应对，健全重污染天气联防联控体系和预警应急响应机制，实施重点行业环保绩效分级，动态完善重污染天气应急减排清单，推进应急管控效果评估。加强噪声污染防治，严格实施禁鸣、限行、限速等措施，严厉查处企业噪声排放超标扰民行为，提高声环境功能区达标率。

深化水污染综合治理。统筹水资源、水生态和水环境，系统推进工业、生活水污染治理。削减水污染物排放总量，稳定消除劣 V 类水体，确保辖区水体水质稳定达标。在巩固常庄水库饮用水水源保护与治理成果的基础上，推进保护区环境隐患问题排查整治，加强规范化建设，保障饮用水水源安全。加强南水北调中线干渠两侧水环境风险防控。深化水污染排放重点行业专项整治，加快推进重点行业达标提标改造，完善产业集聚区污水集中处理设施和配套管网。加强城市河道截污纳管、排污口整治和清淤疏浚，消除黑臭水体。加强地下水水源环境保护，统筹开展地表水、土壤和地下水污染协同防治，推进地下水污染源预防和风险管控。力争到 2025 年全区水域水质达到或优于 III 类。

加快推进净土清废行动。建立健全建设用地土壤污染调查机

制，开展土壤污染高风险区域等重点区域深度调查和监测监控，推进受污染土地安全利用和治理修复。加大治废力度。统筹推进生活固废、建筑固废、污泥固废、有害固废、再生固废治理。全面推进生活垃圾强制分类，扩大生活垃圾分类试点，建立健全分类收运、回收和终端处理体系。强力推进限塑工作，深入开展白色污染治理监管和治理行动，有效遏制白色污染。推进工业固体废物堆存场所环境整治，完善危险废物和医疗废物分类收集处置体系，加强大宗固体废弃物综合利用。

提高生态环境风险防范和治理能力。强化区块开发和项目建设的环境风险评价，全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。加强生态环境保护综合行政执法和司法联动，协同开展大气污染联防联控，开展重点领域、重点行业专项督查和专项执法，重视新污染物治理。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。

第二节 美化城市生态空间

坚持绿色发展理念，优化生态空间布局，稳步推进城市园林和生态水系建设，构建廊道贯通、河湖相连、结构合理复合型生态格局，打造景美、天蓝、地绿、水清的生态文明先行区。

推进生态廊道建设。深化巩固国家生态园林城市创建成果。按照“增绿、增质、增效”基本要求，以交通廊道为主体，公园游

园、社区绿地为补充，有序增加绿地林地总量，到 2025 年，全区建成区绿化覆盖率保持 41.63%水平，人均公园绿地面积 13 平方米，服务半径覆盖率 95%以上。实施现有城市生态廊道绿化增量提质工程，稳步提升现有西三环、西四环、中原路、郑上路，以及郑西、京广、陇海三大铁路线生态廊道建设水平，种植常青、花木、乔木等树种，打造连贯绿化隔离带并营造出多彩且富于变化的线性景观廊道。

优化生态环境。加大南水北调水源保护区和常庄水库水源保护区保护力度，统筹推进水灾害防治、水资源节约、水生态保护、水环境治理工作，抓好河湖长制落实。实施河道综合整治工程，不断创新水域管理水平，构建以区域内南水北调工程与西流湖、贾鲁河、须水河等为主的水清岸美的生态环境。

推动各类园林绿化。积极推动综合公园—专类公园—公园游园建设，完善公园绿地设施和服务功能，真正实现“300 米见绿、500 米见园”，实施“见缝插绿”“拆墙透绿”“垂直绿化”“屋顶绿化”工程，逐步提高庭院绿化水平。稳步推进单位庭院和城市社区立体绿化，鼓励居民进行屋顶和阳台绿化。

第三节 加快推动绿色低碳发展

加快产业优化布局，推进资源节约循环利用，引导绿色生产生活方式，加快推进建设资源节约和环境友好型社会。全面提升

资源利用效率，完善能源消费总量和强度“双控”制度，加快工业、既有建筑等节能升级改造，深入实施交通运输、公共机构等领域节能，强化重点用能单位智慧节能管理和综合能源改造。制定实施二氧化碳排放达峰、碳中和行动方案，推动重点领域、重点行业率先达峰。加快产业布局优化调整，构建以“三线一单”为空间管控基础、项目环评为环境准入把关、排污许可为企业运行守法依据的管理新框架，从源头预防环境污染和生态破坏。实施企业分类环保管控和“亩均论英雄”倒逼措施，淘汰出清落后产能，引导企业转型发展、绿色发展。推进重点小微企业进园入园，明确禁止和限制发展的行业、生产工艺和产业目录，加强先进节能、节水、环保技术研发和服务模式创新，发展绿色供应链，构建绿色制造体系，完善绿色建筑、节能环保和新能源产业链，打造生产、流通、消费各环节绿色循环经济发展体系。加强公交优先、绿色出行的城市街区建设。开展绿色建造示范工程创建行动，推广绿色化、工业化、信息化、集约化、产业化建造方式，利用新技术实现精细化设计和施工。开展节约型机关和绿色家庭、绿色学校、绿色医院、绿色社区、绿色建筑等创建活动，鼓励绿色消费和绿色出行，推动形成绿色生活方式，促进产业绿色转型发展，提升生态碳汇能力。

第九章 全面深化改革开放，激发产城融合新动能

把改革开放作为抢占发展制高点的重要抓手，持续推进重点

领域改革，构建一流营商环境，拓展发展空间，增强发展活力。以全面深化改革激发发展活力，以扩大对外开放增强发展动力。

第一节 持续推进重点领域改革

围绕构建政府与市场新型关系，全面落实中央、省、市各项改革部署，落实供给侧结构性改革部署，以改革新突破释放发展新动能。

持续深化“放管服”改革。以一件“事”为牵引，推进“一网通办、一次办成”政务服务改革，持续拓展“一件事”跨部门、跨层次跨领域联动办理的覆盖面，提升群众的体验感。健全规范政务服务体系，提升街道、城市社区便民服务点功能，大力推进 PC 终端、自助服务终端、移动终端和线下实体大厅“四端”融合，实现政务服务网上便捷办、线下快捷办、“24 小时不打烊”。依托全国一体化政务服务平台，设置“跨省通办”专区，为异地企业和群众提供线上线下多样化办事渠道。加大简政放权力度，依法下放行政职能。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制，便利各类创业者注册经营。切实推进权责相匹配的权力下放，做到成熟一件下放一件，避免“一刀切式”责任下放。加强规范化权责清单管理，推动政府部门职能配置从行政审批转向更加注重事中事后监管，构建权责边界明晰、分工合理、权责匹配、运转高效的政府职能体系。以一“事件”为牵引，抓好“一网通管、依法处置”

城市运行改革，通过数字和法治“双向赋能”，聚焦城市运行管理、公共服务、市场监管等方面，提升城市治理体系和治理能力现代化水平。

积极推进国有企业改革。构建国有资产监督管理机构——国有资本投资运营公司——国有企业三级架构，积极推进郑州中原发展投资（集团）有限公司、郑州中原城市开发建设投资有限公司、郑州中原公用事业投资建设运营有限公司和郑州产业发展投资有限公司建立一级母公司和三个二级子公司的现代企业制度，提高公司集团化运作水平。加快资产整合划转，全面盘点，充分盘活，实现资源优化配置。加速“资源—资金—资本”相互转化和循环流动，提升投融资能力和可持续发展能力。

深化其它领域改革。深化财政制度改革，防范化解政府债务风险。统筹管好一般公共预算、政府性基金预算、国有功能性平台三个“盘子”，构建统分结合、分层分类的现代财政管理体制。优化土地供给管理，提升产业用地节约集约利用水平，落实新型工业用地、“亩均论英雄”、“标准地”供应、带“施工图”出让等用地制度改革要求，加强土地指标统筹，促进土地优供快供。在促进各类主体创新发展、激发广大科技创新人才活力、推动科技成果转移转化、改革优化科研管理、优化区域创新生态等方面，着力破除制约创新驱动发展的体制机制瓶颈。全面贯彻落实以知识价值为导向的收入分配政策。制定人才招聘和管理制度，创新“候鸟型”人才引进和使用机制，进一步完善人才评价激励机制，构

建更加开放的引才机制。

第二节 构建一流营商环境

深入实施营商环境重点领域攻坚行动，强化营商环境政策升级，努力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，让高品质营商环境成为新时代中原区的新标识。

营造开放有序市场环境。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。放宽市场准入，全面贯彻市场化准入负面清单管理制度，推动“非禁即入”“既准入又准营”政策落地。鼓励市场主体有序发展，激发非公有制经济的活力与创造力，保障经济要素依法自由流动。在公共服务领域探索借助市场主体提升服务品质、丰富服务产品。加强政府采购项目的监督管理，全面引入合理合规竞争机制，促进公平公开市场竞争。持续优化外商投资企业设立流程，进一步清理精简审批、核准等事项，促进外商投资便利化。完善知识产权保护 and 外商投资企业投诉、调解机制。

积极打造亲清政商环境。优化民营经济发展环境，大力改善政商环境，规范政商交往正负面清单，切实做到“九要”；坚决防止权钱交易、商业贿赂，严格做到“九不要”。依托城市大脑，推动“企业找政策”向“政策找企业”、“政策直达企业”转变。党政机关及其工作人员在政商交往中，要主动靠前、担当作为，完善企

业联络沟通机制，主动了解、跟进企业发展需求，解决企业发展难题，保障惠企政策贯彻落地。为企业家营造安心发展所需的外部环境，激发优秀企业家精神，积极发挥带动引领作用。

营造公平公正公开法治环境。强化法治理念与法治思维，依法保障企业合法权益，为企业发展打造公平、安全、友善的法治环境。坚持“法无授权不可为，法定职责必须为”，建设法治政府，依法履行政府职能。建设法治社会，推进司法公正。依法保护企业合法权益和正常经济活动，为企业家营造宽松、安全、友善的法治环境，保障其人身财产安全，增强干事创业信心。健全公众参与重大决策机制，加强对基本公共服务、社会治理、城市安全、市场监管等重点领域的政府规章建设。建立执法、司法、法律服务综合保障体系，探索设立专业仲裁机构等多元手段，围绕“案结事了、定分止争”目标，提升纠纷化解效率。

第三节 推动建设开放型经济

实施更加积极的开放带动战略，积极融入国家和区域发展战略，构建融合聚合开放通道和平台格局，开创区域合作新空间。

积极融入国家发展战略。坚持生态引领和创新引领，研究谋划高质量发展生态、文化、产业等项目，积极融入黄河战略，建设安全可靠的生态环境保护体系，大力推动新旧动能转换。加快创新驱动转型活力区和数字经济发展赋能区建设，积极融入郑洛

新国家自主创新示范区建设，争取在郑州国家中心城市建设中发挥更大作用。

加快引进来走出去步伐。聚焦以科技服务业引领的“4+1”现代产业体系，着眼于产业链整合和优势集群培育，开展建链、补链、延链、强链招商，不断完善产业链条；着力“招大引强选优”，充实完善招商引资项目库，发挥三大核心板块、招商引资主平台作用，坚持外引内育并重；创新招商方式，抓好“互联网+”新模式应用，坚持“贸易+投资”、“技术+产业”等招商方式，吸引更多国内外500强企业。建立重点项目业务办理绿色通道和全过程服务制度，强化项目建设全过程管理，提高项目建设的协调服务水平。支持有条件的高科技企业“走出去”，依托“一带一路”等国家战略，鼓励优势企业在沿线国家和地区设立研发机构、生产基地和营销网络等，提升整合利用当代研发和生产资源的能力。

积极探索区域合作模式。与郑东新区错位协同发展，“十四五”期间中原区以“科创”为主线，聚焦科技服务业、智慧应用、数字传媒等产业，突出生态、文化元素，重点发展面向河南省先进制造业的工业设计、工业互联网、都市型工业新业态等，与郑东新区科创板块形成呼应，强化优势共塑和互补协作，将中央文化区核心板块打造成为郑州科创产业的西翼，辐射带动周边区域发展。依托“四个中心”搭建会展平台，有序承接各类项目，促进科研交流、对外宣传和商贸支持，打造引领郑西、联动郑东的高端会展服务体系。

第十章 持续增进民生福祉，提高产城融合服务水平

坚持人人尽责、人人享有，健全民生保障体系，办好群众急难愁盼的民生实事，努力让人民群众的获得感、幸福感和安全感更足、更可持续、更有保障。

第一节 全面加强就业保障

坚持经济发展就业导向，健全就业公共服务体系、完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，力争五年新增就业 10 万人。

一、千方百计稳定和扩大就业

优化就业创业环境，大力发展新基建、数字经济等新兴产业，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。深入研究区域内特殊人群就业问题，加强“新市民”、失业人员、未就业毕业生、转业军人等群体的就业培训与政策扶持。健全再就业援助制度，着力帮助零就业家庭就业，进一步加大对就业困难群体的援助帮扶力度。结合科创产业发展规划，积极对接企业需求，开发新型就业岗位、新型就业形式。强化人力资源开发，继续实施“春风行动”，深入开展职业技能提升培训、失业人员再就业培训、企业职工在岗技能提升和轮岗培训，鼓励企业开展新型学徒制培训，创新校企合作机制，提高培训实效性。加强创业带动就

业，优化自主创业环境，加快发展众创空间等新型创业服务平台，加大创业政策扶持力度，进一步强化创业信贷支持、开业扶持、创业补贴等创业带动就业奖励。鼓励人才自由流动，实行双向挂职、短期工作、项目合作等灵活多样的人才柔性流动政策，推进人力资源信息共享和服务政策有机衔接，吸引各类专业人才到中部地区就业创业。发挥优势吸引更多优秀创业项目、人才落户中原，搭建资源共享平台，构建大学生创业生态。加强对优秀项目有效扶持，提高大学生创业资金使用绩效，为大学生创业提供全程支持和服务，共同促进大学生创业生态建设。探索开展政府购买精准就业服务，提升基层公共就业服务效率和水平。

二、优化公共就业平台服务

建立健全公共就业服务信息网络，提升就业服务信息化水平，加强岗位需求动态监测、线上技能培训、在线就业帮扶等数字化服务，完善智慧就业保障体系。加强对人力资源服务业的监管，建立完善的人力资源服务市场机制，引导、扶持、促进、规范人力资源服务业发展。加强劳动者合法权益保障，完善劳动争议协调和权益保障机制，健全劳动关系纠纷预警和化解机制，依法保护职工和企业合法权益。加强统筹协调，强化企业减负稳岗工作。建立失业调查统计制度，加强就业困难人员分类就业辅导。推动省、市、区三级就业信息的整合和共享，加快实施三级网络招聘。

三、加强失业风险防范

建立健全部门间工作协调机制，加强就业形势研判，形成工作合力。扩大失业动态监测范围，加强数据收集和分析研究，研究制定分级预警、分级响应、分类施策的就业应急预案。全面落实降低失业保险、工伤保险、生育保险费率政策和失业保险基金，支持企业稳岗政策，切实减轻企业和个人负担。建立重点企业用工情况报告制度，加强规模性失业风险信息收集，及时掌握突发事件发生情况，加强对生产经营困难企业的联系指导，支持企业不裁员或少裁员，帮助更多劳动者转岗不下岗、失业后尽快就业，最大限度缩短失业周期，促进失业人员尽快再就业。

第二节 推进教育均衡优质发展

坚持教育公益性原则，完善优质教育供给，持续提高教育质量，构建现代教育体系，建设学习型社会。

一、完善优质教育资源供给

继续实施教育优先战略，保持义务教育优势，打造成为支撑产业与经济发展的重要资源。探索“美好教育”与“品质教育”相融合的中原教育模式，补上学前教育及义务教育短板，保障适龄儿童在常住地就近入学。完善普惠性学前教育，提高民办幼儿园办学质量，逐年提高普惠性幼儿园数量，普惠性资源覆盖率稳定在90%左右。推动义务教育优质均衡发展，提高义务教育供给能力，

努力消除大班额，基本普及小班化教育。制定实施学校建设计划，优化教育资源布局，加强常西湖新区、中原新区教育资源布局建设。借鉴发达地区学位优质分配模式，统筹考虑本地户籍人口及对地方经济社会发展有重要贡献的外来人口子女就学需求，做好以居住证为载体的随迁子女就学，充分考虑教育资源在产业发展中对人才的吸引作用。

二、持续提升教育质量

大力实施新时代立德树人工程，积极创建“五育并举”典型实验区、实验学校；加快发展普惠性幼儿园，充分发挥省市示范园的带动辐射作用，加大强弱园对口结对帮扶力度，缩小办园差异。深化基础教育教学改革，加大与全国知名教育专家合作力度，培育、遴选和推广优秀教学成果，优化提升课程品质，建设教学改革示范区；全面加强学科教研团队和教师队伍建设，抓好“引、育、用、留”四个环节，构建多层次的名优骨干教师队伍；继续实施中小学名校长培育工程，积极推进中小学教师“县管校聘”改革；推进信息技术与教育教学深度融合，实施“智慧教育”行动，打造教育云数据平台，构建智能化教育管理、教育教学环境。持续推动教育集团化发展，进一步拓宽教育集团工作的深度和广度，拉长优质教育资源价值链，实现对辖区内所有公办学校的全覆盖。加强与郑州一中、郑州外国语学校、郑州四中等市属优质学校的合作力度，通过优质带动、高标准带动，推进区域教育优质均衡发展。巩固提升控辍保学成果，常态化开展好控辍保学工

作。探索发挥市场主体的补充作用，引导社会力量有序、有度参与、补充教育供给。

三、构建现代教育体系

支持和规范民办教育发展，扎实推进“双减”政策落地实施，规范校外培训机构。加强民办学校信用体系建设，落实民办教育分类管理，健全退出机制。完善特殊教育体系，积极推动继续教育，支持发展老年大学和社区教育，加快建立以提高劳动者素质和技能为目标的终身教育服务体系。力争“十四五”末，全区残疾儿童少年义务教育入学率保持在96%以上。健全社区教育办学体系，完善区级社区学院、街道社区学校、社区居民学习点三级教育培训网络，全面基本建成服务全民终身学习的教育体系和学习型城区。2023年街道社区学校建成率达到100%。

第三节 推进“健康中原”建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，深入实施健康中原行动，织牢公共卫生防护网，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加强人才队伍建设，为人民提供全方位全周期健康服务。

一、加大公共医疗服务供给能力

加强公卫医疗基础设施建设，推动老城区社区卫生服务中心升级、改扩建。推动两个新区医疗卫生服务网络及社区医院建设，加快补齐重大疫情防治能力等突出短板。推动区属综合医院建

设。推进建设常西湖新区、中原新区三级三类便民服务中心。

二、配套高水平医疗服务设施

深化城市医联体建设，深化医疗、医保、医药、医养、医改“五医联动”改革。加强信息技术在基层医疗服务中的应用，强化医疗数据标准化，探索打通跨区域医疗数据，加强区域内基层医疗机构诊疗信息化系统与居民健康档案、慢性病管理领域的数字化提升改造。加强家庭医生体制机制建设，全面建立分级诊疗模式。推进基层公共卫生服务规范化管理，鼓励和引导社会力量开办高端民营医疗机构，满足人民群众多层次多样化医疗需求。推动中医药传承创新发展，实施中医治未病工程，为群众提供中医健康评估、干预调理、随访管理等服务，探索中医健康保障模式。健全医防协同机制，构建畅通安全的健康信息网络，完善应急医疗物资储备机制，为人民生命健康和安全保驾护航。

三、加强公共卫生队伍建设

建立统一高效的公共卫生应急指挥体系，健全优化平战结合、联防联控基层公卫医疗工作机制。进一步强化社区卫生服务站、家庭医生签约服务室项目建设，促进优质医疗卫生资源下沉，全面提升基层医疗服务水平。加强重大疾病和疫情防治，推动疾控中心基础设施达到国家标准，强化免疫规划预防接种。推进卫生应急管理体系建设，健全重大疫情应急物资保障制度，提升监测预警和应急处置能力。持续完善基层医疗卫生应急响应体系，健全突发公共卫生事件的响应能力。完善区、街道、社区三级健

康教育阵地和骨干队伍，充分吸纳社会力量广泛参与合作。

四、深入开展爱国卫生运动

巩固提升国家卫生城市创建成果，持续推进“全城清洁”行动，组织实施健康城市建设；将爱国卫生运动与传染病、慢性病防控等紧密结合，加强病媒生物防制，全面改善人居环境，加快形成文明健康、绿色环保的生活方式。

第四节 持续加强民生保障

不断完善社会保障体系，持续做好帮扶残疾人、孤儿等特殊群体社会福利制度，加大住房保障供应力度，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

一、完善医疗和社会保障制度

全面加强覆盖全民、权责清晰、保障适度、可持续的社会保障体系建设，加强兜底性社会保障工作，加大对低收入人群与弱势群体关注，提升社会保障标准和最低工资水平，持续完善社会救助和保障标准与物价上涨联动机制。推动全民参保，全面实施大病保险制度，健全养老和医疗保险，积极推动商业保险。加强社保服务便利水平，建立社保经办服务网点，推动线上化、智能化、信息化社保体系建设，实现便民、惠民、利民的社保经办服务。完善社会救助体系，科学制定救助标准，拓展完善救助方式。推动慈善事业发展，拓宽募捐渠道，深入培育慈善文化，做好疫

情后慈善工作。

二、扎实做好特殊人群服务

落实残疾人兜底工作，切实保障特殊人群合法权益。推动残疾人更好融入社会，推动用人单位设置残疾人就业岗位，完善残疾人就业服务保障机制。强化残疾儿童抢救性康复、生活贫困精神残疾人药费补助等民生工作，全面加强特殊人群康复民生工程建设。

三、加强住房供应保障

强化安置房保障，确保搬迁群众“搬得出、稳得住”。紧紧围绕市定目标任务，紧盯安置房建设和回迁、网签中的突出问题，做好沟通协调、政策指导，迎难而上、主动攻坚，积极加快推进全区安置房建设，回迁和网签工作，力争“十四五”期间安置房新开工建设 280 万平方米，建成 731 万平方米，回迁群众 10 万人，网签 4 万套，并积极推动条件成熟的网签房源加快办理不动产证，做到安置性住房不动产权证书应发尽发。加强质量监督，及时跟进、完善安置性住房的配套基础设施建设，建立住户信息档案数据库，强化房屋安全质量跟踪，加强房屋安全信息普查，加大质量抽查工作力度。加强“新市民”和低收入家庭保障型住房供给，贯彻落实公租房、政策性租赁住房 and 共有产权房等保障性住房政策，坚持实物保障与货币补贴并举，以公租房为主满足中低收入家庭、外来就业人口及“新市民”租住需求；以市场化租赁住房为主，满足现有人口不同层次居民的租住需求。完成保障房建

设任务，配合人才引进工作，高质量推动人才公寓建设。

四、健全退役军人服务保障

落实退役军人保护法，加强退役军人安置保障，完善“直通车”式安置办法。对退役军人实施教育培训，提高退役军人就业素质和技能，支持退役军人自主就业创业政策，切实为退役军人干事创业营造良好环境。完善退役军人医疗保险制度、军队离休退休干部医疗保障制度、退役残疾军人医疗保障制度，完善退役军人养老服务制度，加强退役军人优待抚恤保障，共享经济发展成果和改革红利，彰显国家对退役军人的特殊关爱。

第五节 促进妇女儿童和青年全面发展

坚持男女平等基本国策，保障妇女平等就学、就业、婚姻以及参与社会事务和民主管理等权利。落实法规政策性别平等评估机制。培养女科技人才，促进妇女成长成才。保障妇女儿童合法权益，大力打击侵害妇女儿童合法权益的违法犯罪行为。加强特殊困难妇女儿童群体民生保障。完善儿童监护制度，健全未成年人网络保护综合治理机制，预防未成年人违法犯罪，发挥“儿童之家”、“绿城妈妈”阵地作用。充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，深入实施“家家幸福安康工程”，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制。完善青年发展政策体系，加强青年教育、就业、住房、婚恋等服务支持，深入实施青年马克思主义者培养

工程，鼓励青年社会组织培育，完善青年发展状况监测评估体系。

第六节 积极应对人口老龄化

以“一老一小”为重点，完善人口服务体系，创造有利于高质量发展的人口总量势能、结构红利和素质资本，促进人口与自然、社会和谐共生可持续发展。

一、创新和优化人口管理

加大对计划生育家庭的扶助力度，完善计划生育家庭奖励和扶助政策体系，引导生育水平提升并稳定在合理区间，推进优生优育全程服务，全面构建涵盖科学育儿、妇女保健、青少年发展、生殖健康、家庭健康、家庭幸福、养老照护等在内的家庭发展政策和服务体系。加强婴幼儿照护服务主体培育和规范管理，基本形成多元化、多样性、多层次覆盖的婴幼儿照护服务体系。推进中原区老干部（老年）活动中心、中原区老干部（老年）大学“两个阵地”建设，积极开发老龄人力资源，支持老同志发光发热、老有所为，支持老同志积极参与经济社会活动，支持老同志在关心下一代上发挥特长和优势。

二、积极应对老龄化

大力发展养老服务业，创新养老服务模式，完善以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充、医养相结合的养老服务体系。

补齐养老服务缺口。全面构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充，信息为支撑的社会养老服务体系，形成医养康养结合特征明显、“大中心+小中心+数字化”的格局。加大财政投入，提升公办养老机构数量和质量。积极引入社会养老机构，规划建设新型养老中心和养老休闲产业示范基地，推动养老事业与养老产业良性互动，协同补齐养老缺口。强化养老机构服务能力评估监督，运用科学手段，建立养老机构入住及评估管理制度。制定养老领域就业优惠政策，鼓励吸引大中专毕业生从事养老服务工作，把养老服务从业人员技能培训纳入城乡就业培训体系，全面提高养老服务从业人员素质，提升养老服务水平。

积极探索养老模式创新。持续加强科学养老理念宣传普及，积极探索智慧养老实践，建立并打通区、街道、社区三级养老服务信息平台，实现居家养老、日间照料的信息网络覆盖。推行民办公助、公办民营、连锁经营等运作模式，引导社会力量投资兴办养老服务机构。推动医疗、养老资源结合，构建养老、照护、康复、临终关怀服务相互衔接的服务模式，推广“各类社区和居家养老机构+医务室或护理站”服务模式。

完善医养结合服务体系。优化老年医疗资源配置，到2025年，区二级及以上医院均设置有老年医学科。督促辖区各医养结合、安宁疗护机构建立健全老年健康危险因素干预、疾病早发现早诊断早治疗、失能预防三级预防体系。面向老年人及其照护者开展健康教育活动，开展老年人营养改善行动，关注老年人心理

健康。支持社会力量举办医养结合机构，实现“养老”与“医疗、护理、康复、培训”的无缝连接。开展医养结合服务质量提升行动，推进医养结合示范机构创建工作，试点探索“医疗、康复、养老、照护”四位一体老年人医养结合服务。

第十一章 加强和创新社会治理，提升产城融合保障能力

健全完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，打造共建共治共享的社会治理格局。

第一节 健全基层治理体系

牢固树立重基层抓基础的鲜明导向，坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面建设“党建统领、三治融合、四防并举、共建共享”的特色基层治理体系。加强和改进党对基层各类组织的领导，建立健全社区党组织领导下的社区居民委员会、小区业主委员会和物业服务企业议事协调机制，探索推进在无物业管理的居民小区依托社区居民委员会实行自治管理，探索构建新型社区治理共同体。强化自治、法治、德治融合的基层治理方式，推进基层民主制度化、规范化、程序化。完善人防、物防、技防全方位风险防控体系，加强治安城市建设管理，健全社会心理服务体系和危机

干预机制，提高风险防控综合能力。推进街道社会工作站、城市社区综合服务设施建设，构建综治工作、市场监管、综合执法、便民服务等多功能一体化基层服务平台。强化网格化管理和服 务，推进各类专业性管理网络衔接融合和资源整合，探索实体社区“人网”与虚拟社区“云网”联动融合管理，提高社区网格化管理精准化、精细化、智慧化水平。

第二节 完善社会力量参与社会治理

建立健全社会组织培育和监管机制，大力培育发展社区社会组织、优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类社会组织，加大社会组织参与社会治理的组织引导和政策支持。深化社区、社会组织、社会工作“三社联动”，提高社会组织、社会工作者参与基层治理能力。拓展制度化渠道和方式，通过党建引领、民主协商、自我管理推动自我服务和 服务社会相结合，实现人人有责、人人尽责、人人享有。完善党建带群建工作制度，建立线上线下结合的群团工作机制，增强群团组织团结教育、维护权益、服务 群众功能，发挥群团组织孵化培育和引领社会组织的作用。建立健全社会组织培育管理和动态赋权机制，推进社会组织规范化建设，及时发布可供社会力量参与的需求“菜单”，健全政府向社会组织购买服务制度，提升社会组织自我监督管理、承接公共服务的能力和水平。增强行业协会商会自律功能，促进市场主体履行

社会责任。推动志愿服务常态化、规范化、专业化，健全志愿服务激励保障机制，推广“时间银行”等模式，打开志愿服务时间向现实资源转化的通道。

第三节 推进社会信用体系建设

重点加强食品药品、特种设备、危险化学品、道路交通安全、物业管理等行业的信用体系建设，推进企业信用分级分类监管和服务，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。探索建立企业自我公开承诺、信用监管评价、社会共同治理相结合的质量安全监管模式。加强个人信用档案建设，将有违公序良俗行为和违法行为纳入个人信用档案。完善信用运用机制，将公共信用作为企业行业准入、个人职业准入、金融服务、政府采购、市场监管、公共服务、社会治理等的重要参考，弘扬信用文化，构建不敢失信、不能失信、不愿失信的机制和环境。着力打造诚信政府，弘扬诚信文化，建设诚信中原。

第四节 筑牢城市安全底线

围绕高水平建设“平安中原”，以创建安全保障型城市、安全和谐型社区、安全发展型企业为重点，切实加强安全生产工作，有效遏制各类生产安全事故特别是重特大事故的发生，筑牢城市

安全底线，切实维护人民生命财产安全。

提升城市公共安全保障水平。坚持以防为主、防抗救相结合，全面提升粮食、药品、食品、生产等多灾种和灾害链综合检测、风险识别、预警预报、精准治理水平，推动综合减灾工程建设。进一步完善食品药品监管党政同责、多方联动、职责清晰、各尽其责的管理体制，落实监管责任，实施分类监管，创新监管举措，实现食品药品安全管理工作的常态化和稳定化。严格按照安全生产专项整治行动计划，严厉打击安全生产各类非法违法行为，按照“四个一批”要求，有效预防各类事故发生，确保全区安全生产形势持续稳定。加强城市高层建筑、大型商业综合体等重点场所消防安全管理，打通消防生命通道，推进应急避难场所建设，打造专业化和社会化相结合的应急救援队伍。进一步完善城市重大危险源辨识、申报、登记、监管制度，建立动态管理数据库，精确绘制分色分级分类安全风险热力图，加快提升在线安全监控能力。

建立健全重大风险防控机制。切实加强安全生产工作，有效遏制各类生产安全事故特别是重特大事故的发生；全力保障经济安全，加强债务风险防控，严厉打击恶意逃债行为。积极稳妥做好政府债务风险防范化解工作。深入开展网络安全等级保护工作，健全跨行业、跨部门、跨地区的网络安全立体化检测体系，有效防范、遏制和处置网络安全重大事件，切实保障关键信息数据设施、重要网络和数据安全。进一步完善和加强食品药品安全

监管工作机制，更高水平地保障群众食药消费安全。组建医疗保障基金监管队伍，利用大数据平台开展打击欺诈骗取医疗保障基金工作，切实维护好基金安全。

健全完善城市应急管理体系。制定《中原区应急管理体系和能力建设三年提升计划（2020—2022）》。加快推进区、街道、社区应急平台建设，强化沟通协调、衔接配合，统筹做好事发先期处置、现场指挥、应急救援与处置等突发事件应急处置工作。加强应急物资保障，按地域分布和人口数量，建立综合性应急储备库，分片区设立应急物资储备中心统一管理、统一调度。优化关键物资的生产能力和布局，加强应急通用物资集中储备，形成完备的救灾物资、生活必需品医药物资和能源储备物资供应系统。灵活采取委托储备、信息储备、季节性储备和临时性储备等方式，提高物资储备效率。

第十二章 加强党的全面领导，共建现代化美丽中原

坚持在中国共产党的领导下，切实履行政府职责，完善要素保障，加强监督评估，动员和凝聚全社会各界力量，确保规划纲要有效实施。

第一节 坚持和加强党的全面领导

充分发挥党统揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完

善党领导经济社会发展的体制机制，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，把党的领导贯穿规划实施全过程。落实新时代党的建设总要求，健全“不忘初心、牢记使命”，充分发挥制度的规范和引领作用，全面提高执政能力和领导水平，以党的建设高质量推动经济社会发展高质量。坚持党管干部原则，落实好干部标准，加强干部队伍素质能力建设，健全干部担当作为的激励机制，完善容错纠错和澄清保护政策，引导广大干部发扬斗争精神、增强斗争本领。完善党的作风建设长效机制，持续整治形式主义、官僚主义，弘扬真抓实干、务求实效的作风。

第二节 切实履行政府职责

牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，围绕建设人民满意的政府，以学习提升履职能力，以法治规范行政行为，以务实提高工作效能，以清廉维护良好形象。贯彻落实国家宏观调控政策，加强各部门协调联动，健全规划引导和就业、产业、投资、消费、环保等政策协同发力的宏观调控机制。优化政府职责体系，依法全面履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能。发挥政府主观能动性，强化改革创新思维，支持各部门及街道办创造性开展工作。

第三节 完善要素配置

围绕重大平台、重大项目建设，创新土地、资金等关键要素供给方式。按照节约集约的原则，坚持依法使用土地，积极盘活存量土地，加快旧城改造，挖掘用地潜力，强化土地储备管理，处置闲置土地；积极争取国家和省、市对我区重大建设项目用地支持。切实改善投资环境，最大限度激活民间资本力量；充分发挥直接融资的高效和低成本优势，用好资本市场融资功能；发挥间接融资的规模化和多样化优势，加强与银行等金融机构的沟通合作，争取信贷资金支持；创新引资渠道，扩大外来投资规模；强化政府债券撬动作用，优化债券投向结构，加大对重点领域和薄弱环节的支持力度；优化人才服务体系，落实激励扶持政策，探索人才柔性流动等新举措，巩固人才保障。建立重点项目业务办理绿色通道和全过程服务制度，强化项目建设全过程管理，推进项目精益求精，提高项目建设的协调服务水平。

第四节 充分调动全社会力量

坚持人民主体地位，践行党的群众路线，加强“十四五”规划宣传，用宏伟蓝图凝聚人心、集中民智、汇集民力，增强全民参与规划实施的主人翁意识，最广泛地动员群众、团结群众、组织群众，紧紧依靠人民凝聚发展合力。充分激发社会各界和市场主

体的创造力、尊重基层首创精神，支持基层群众创新创造，及时总结推广好的经验做法，营造竞相比学赶超推动规划落实的浓厚氛围。

第五节 加强监督评估

建立健全规划跟踪评估机制，强化规划引领，重视跟踪分析，加强对经济发展、产业结构、市场主体等重要指标及信息的预测预警机制。建立定期沟通汇报机制，由区政府定期向区人大、区政协通报规划进度。完善绩效评价与考核体系，规划分解落实到各级责任主体的同时，制定具体绩效评价与考核办法，实行规划的期中和期末评估制度。完善预警及动态调整机制，探索智慧手段赋能规划预警，加强规划及目标落实情况检测，结合上级规划调整，对规划目标做适时调整，对重点举措及保障机制作适时完善。

“十四五”规划是全面开启社会主义现代化中原区建设新征程的第一个五年规划。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委、市政府和区委的坚强领导下，以更加振奋的精神、更加有效的措施、更加务实的作风，履职尽责，扎实工作，为完成“十四五”规划、实现二〇三五年远景目标，谱写新时代中原区更加出彩的绚丽篇章而努力奋斗！

